

**CONSEVAL**

Consejo Nacional de Evaluación  
de la Política de Desarrollo Social

# Metodología de Medición Multidimensional de la Pobreza

10 de diciembre, 2009

[www.coneval.gob.mx](http://www.coneval.gob.mx)

## ¿Para qué?

- Se establece en la Ley General de Desarrollo Social
- El ingreso es importante, pero no es suficiente para analizar la pobreza o el desarrollo social
- El desarrollo social y la pobreza tienen múltiples dimensiones
- El CONEVAL ha venido dando cifras de pobreza en varias dimensiones, pero separadas: **aumentó la pobreza por ingresos...pero las coberturas básicas han mejorado...**

- La metodología tiene un enfoque de **Derechos Sociales**

- Se puede ver la interacción de la **política económica y la política social**

- Se pueden analizar diferentes sub-poblaciones

Indígenas

Adultos  
Mayores

Niñ@s

Estados

Municipios  
(2010)

- Se hace visible la **pobreza**, pero también la población **vulnerable** que tiene problemas de ingreso o de carencias sociales.
- La metodología hace más claras las políticas que se deben aplicar conjuntamente para mejorar el desarrollo social:
  - ✓ **Políticas económicas y sociales**
  - ✓ **Políticas universales y focalizadas**
  - ✓ **Acciones complementarias en vez de aisladas**

## Proceso de la metodología

INTENSO  
PROCESO DE  
CONSTRUCCIÓN  
2006-2009

### Consulta permanente

- Investigadores nacionales
- Investigadores internacionales

**Consulta con la población**  
para determinar el nivel de bienestar  
necesario para la población

Se llevó a cabo una encuesta especial (*Módulo de Condiciones Socioeconómicas*) en colaboración con el INEGI, que se diseñó en 2008

Los umbrales de las carencias sociales se determinan mediante lo que establecen las leyes

# Medición de pobreza por Ley

Ley General  
de Desarrollo  
Social

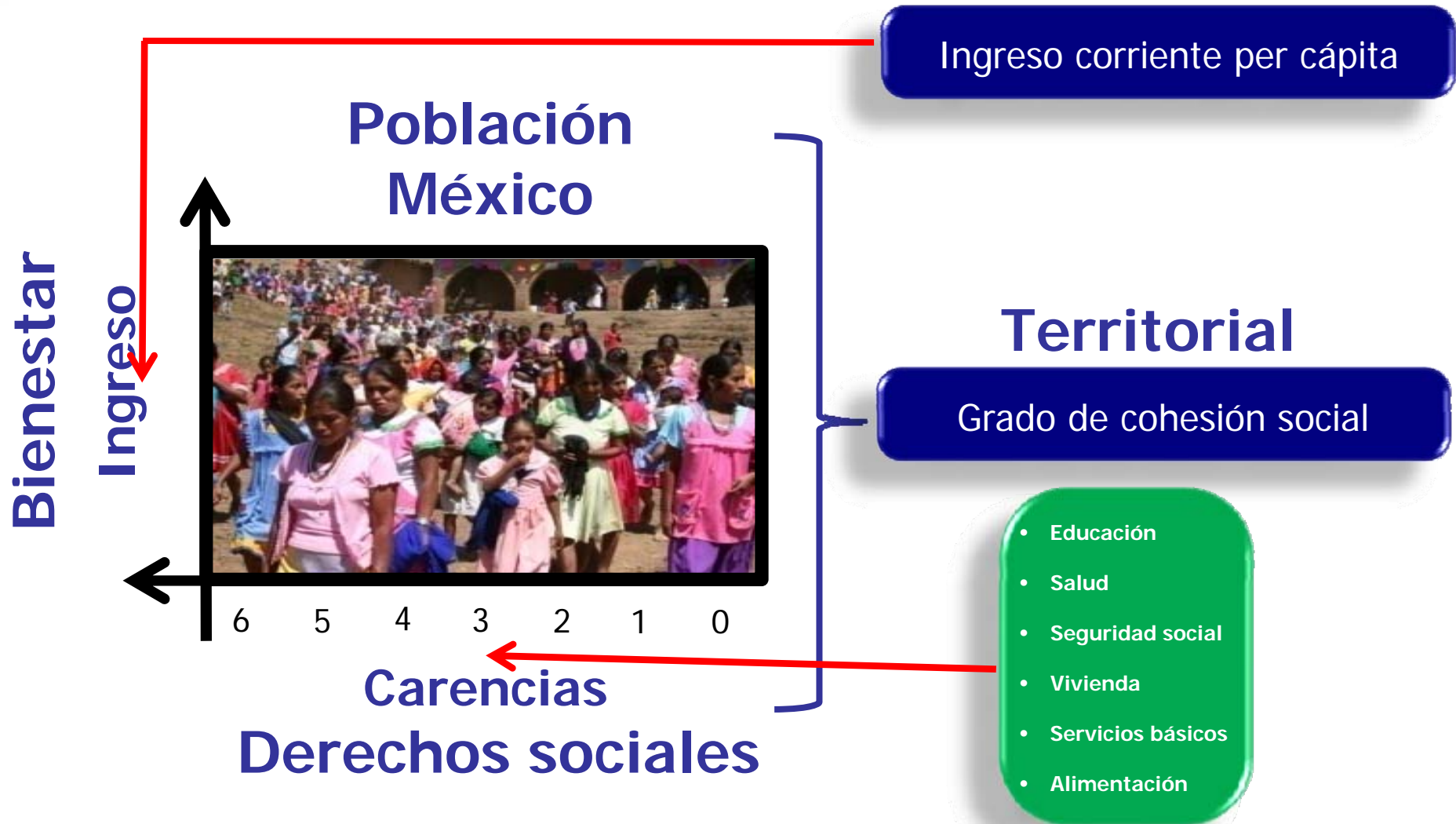
**Dimensiones  
para la  
medición de  
la pobreza**

- Ingreso corriente per cápita
- Rezago educativo promedio en el hogar
- Acceso a servicios de salud
- Acceso a seguridad social
- Calidad y espacios de la vivienda
- Acceso a servicios básicos en la vivienda
- Acceso a la alimentación
- Grado de cohesión social

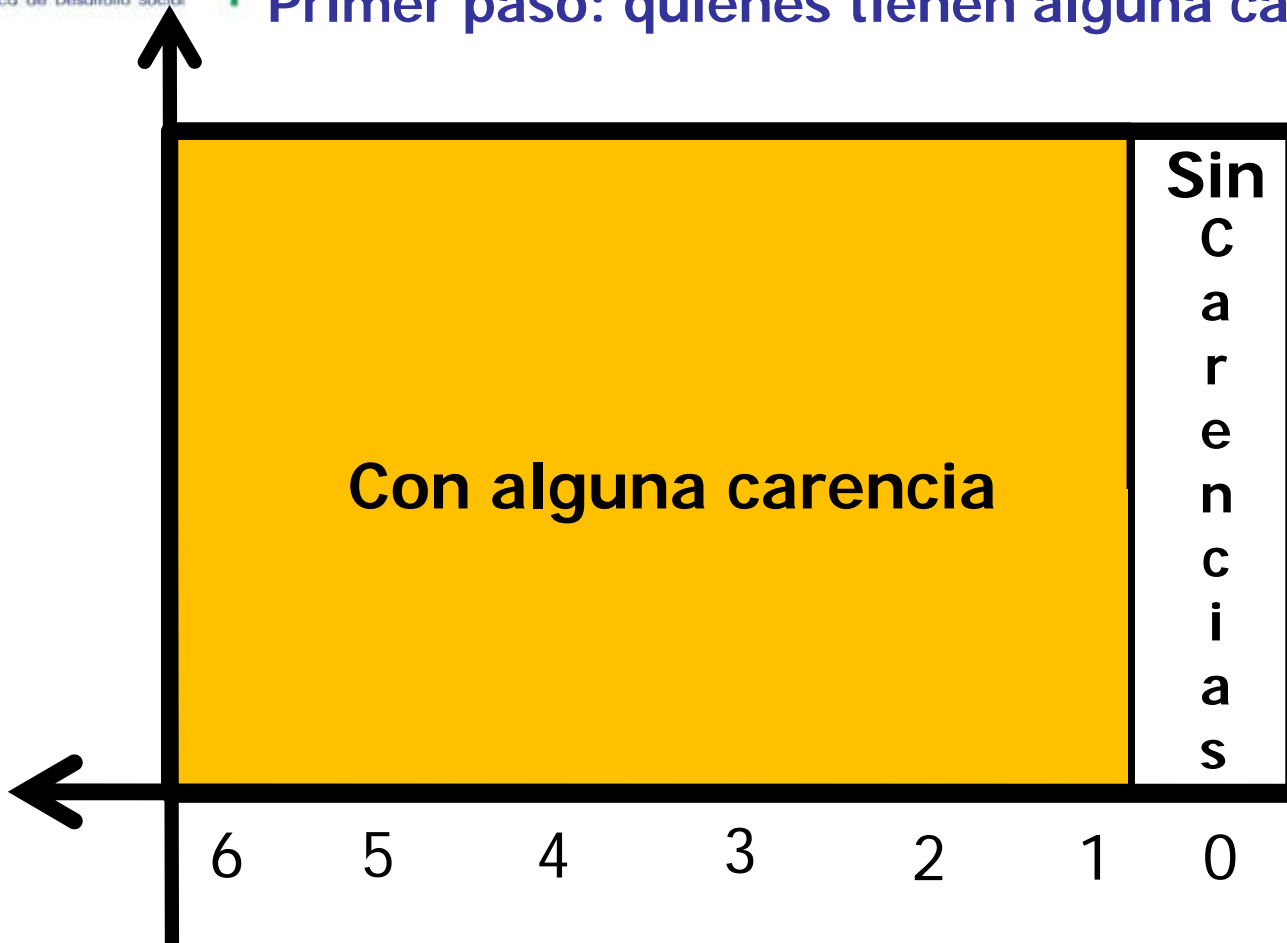
# Enfoque de la metodología



# ¿Cómo es la nueva metodología?

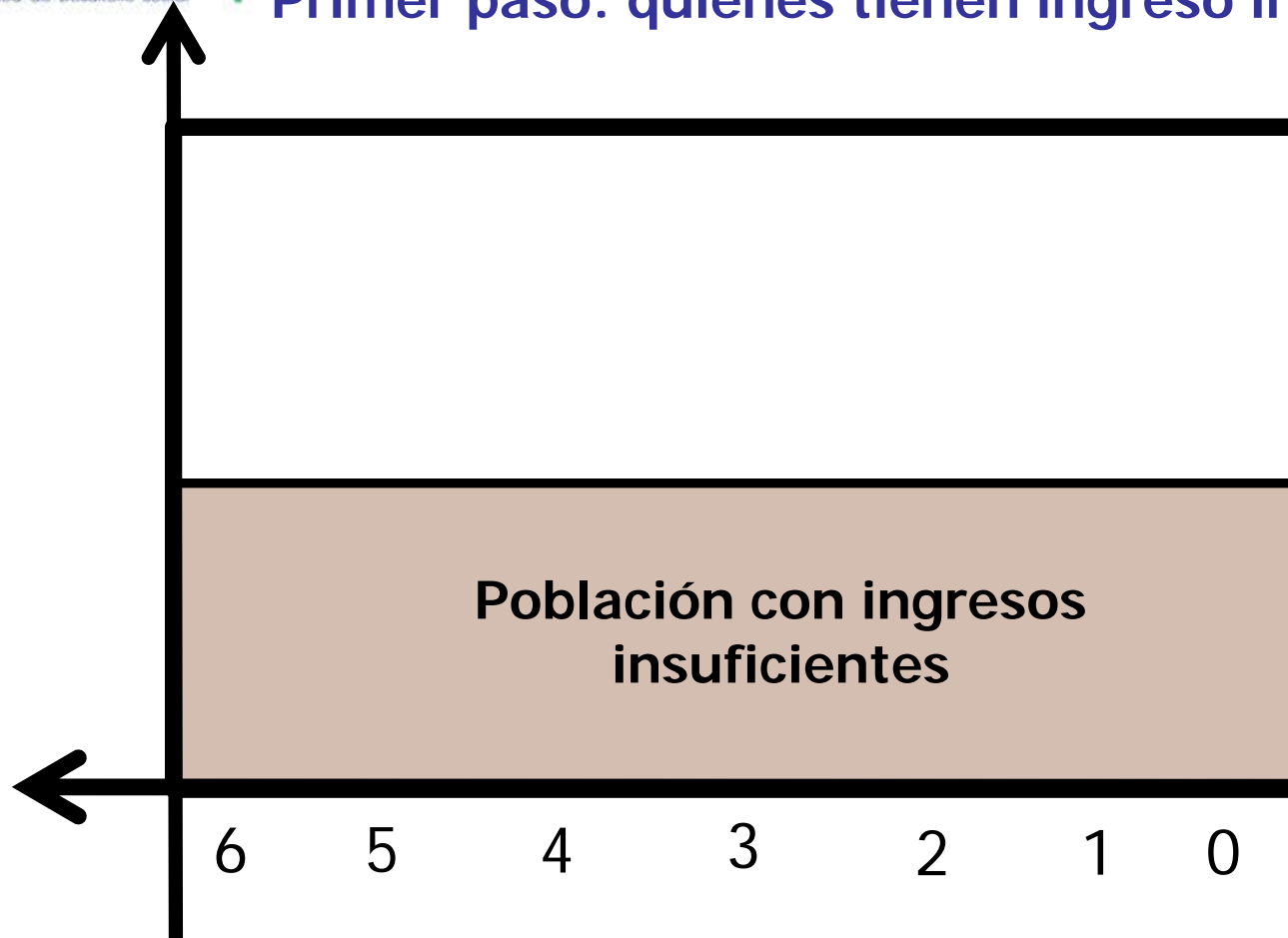


## Identificación de la pobreza multidimensional Primer paso: quiénes tienen alguna carencia



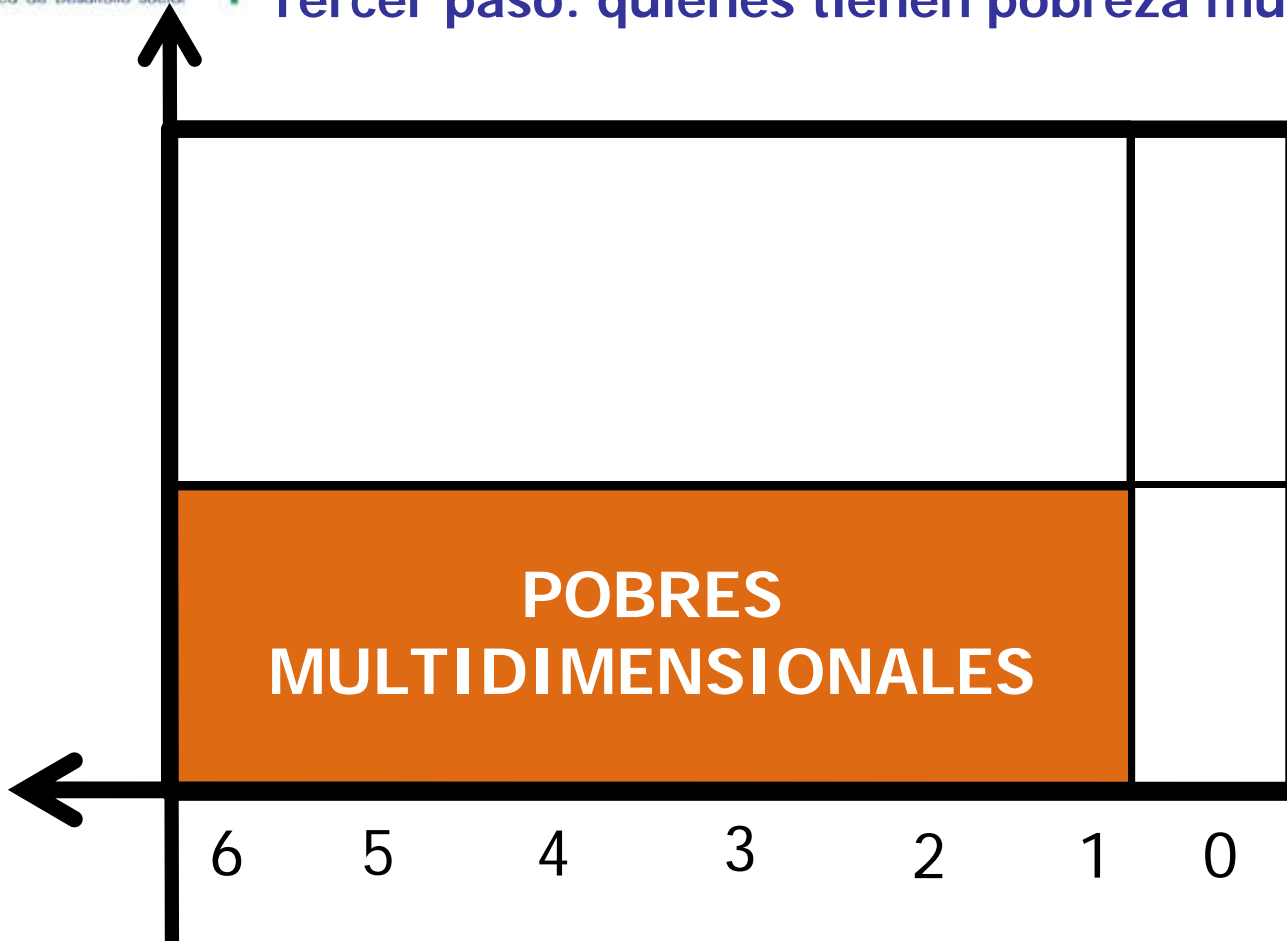
Carencias  
Derechos sociales

## Identificación de la pobreza multidimensional Primer paso: quiénes tienen ingreso insuficiente



Carencias  
Derechos sociales

## Identificación de la pobreza multidimensional Tercer paso: quiénes tienen pobreza multidimensional

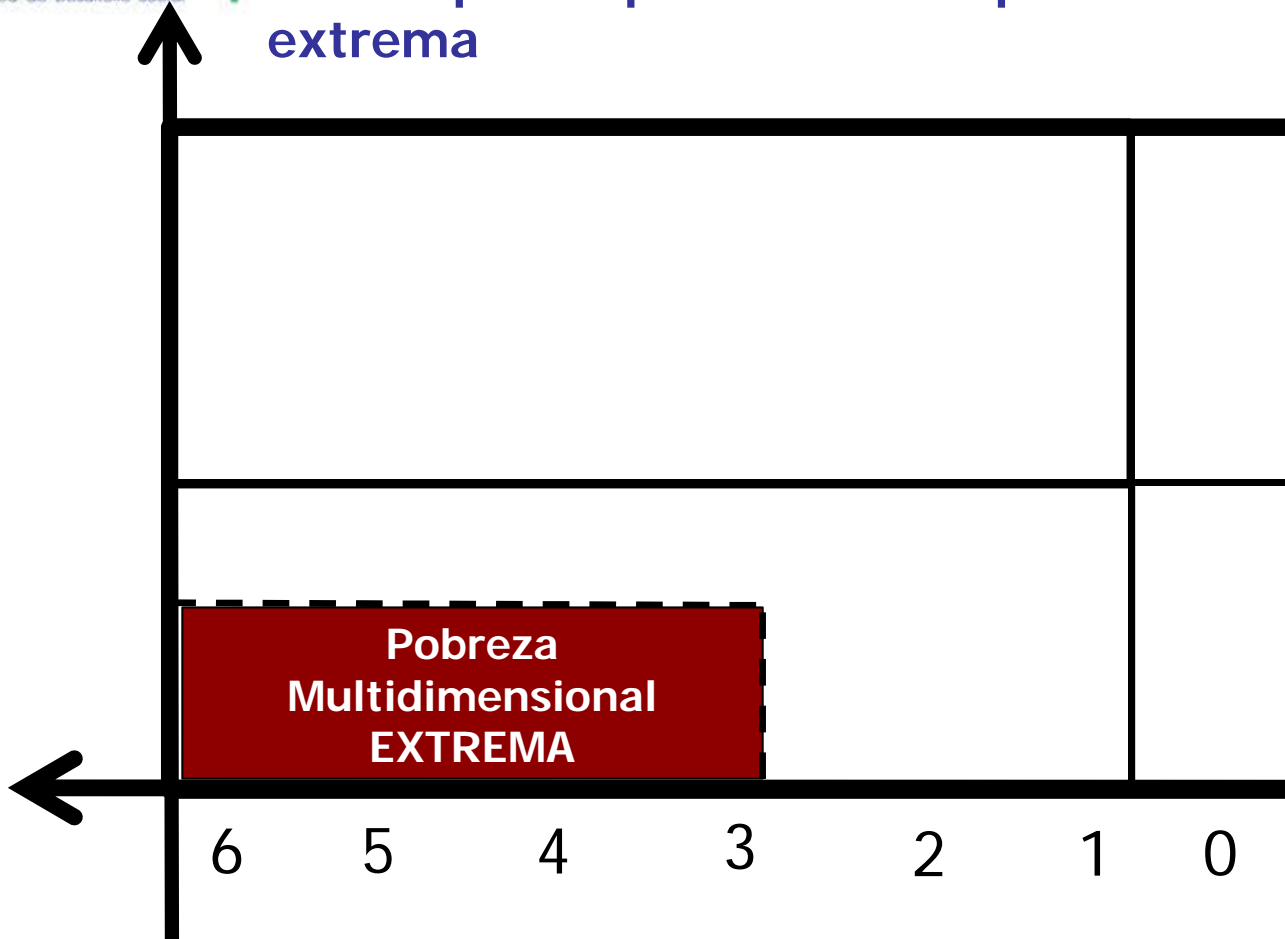


Carencias  
Derechos sociales

## Definición de pobreza multidimensional

“Una persona se encuentra en situación de **pobreza multidimensional** cuando: presenta al menos una carencia social y no tiene un ingreso suficiente para satisfacer sus necesidades.”

## Identificación de la pobreza multidimensional Cuarto paso: quiénes tienen pobreza multidimensional extrema

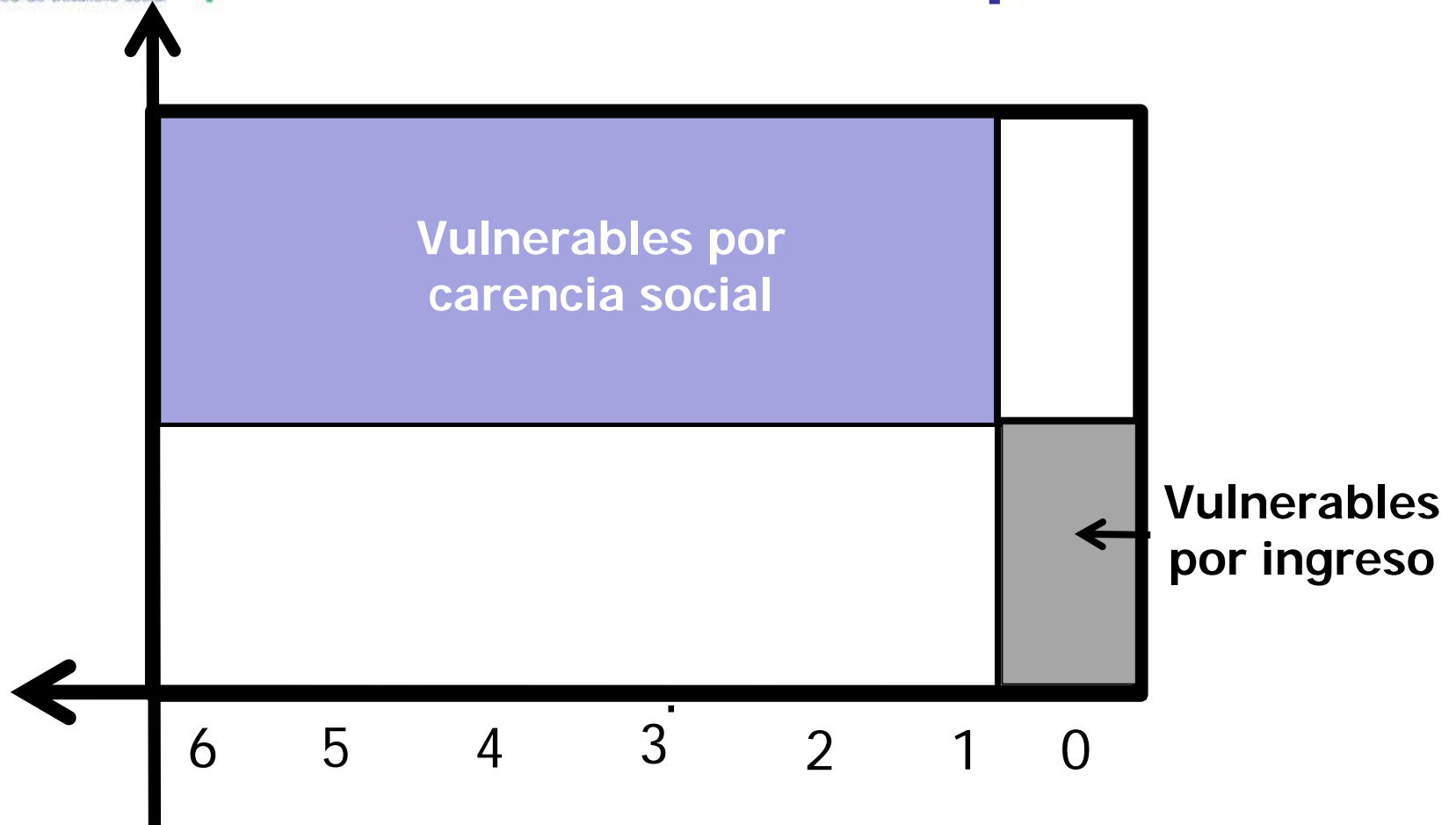


Carencias  
Derechos sociales

## Definición de pobreza multidimensional extrema

“Una persona se encuentra en situación de **pobreza multidimensional extrema** cuando: presenta tres o más carencias y no tiene un ingreso suficiente para adquirir una canasta alimentaria.”

# Identificación de la pobreza

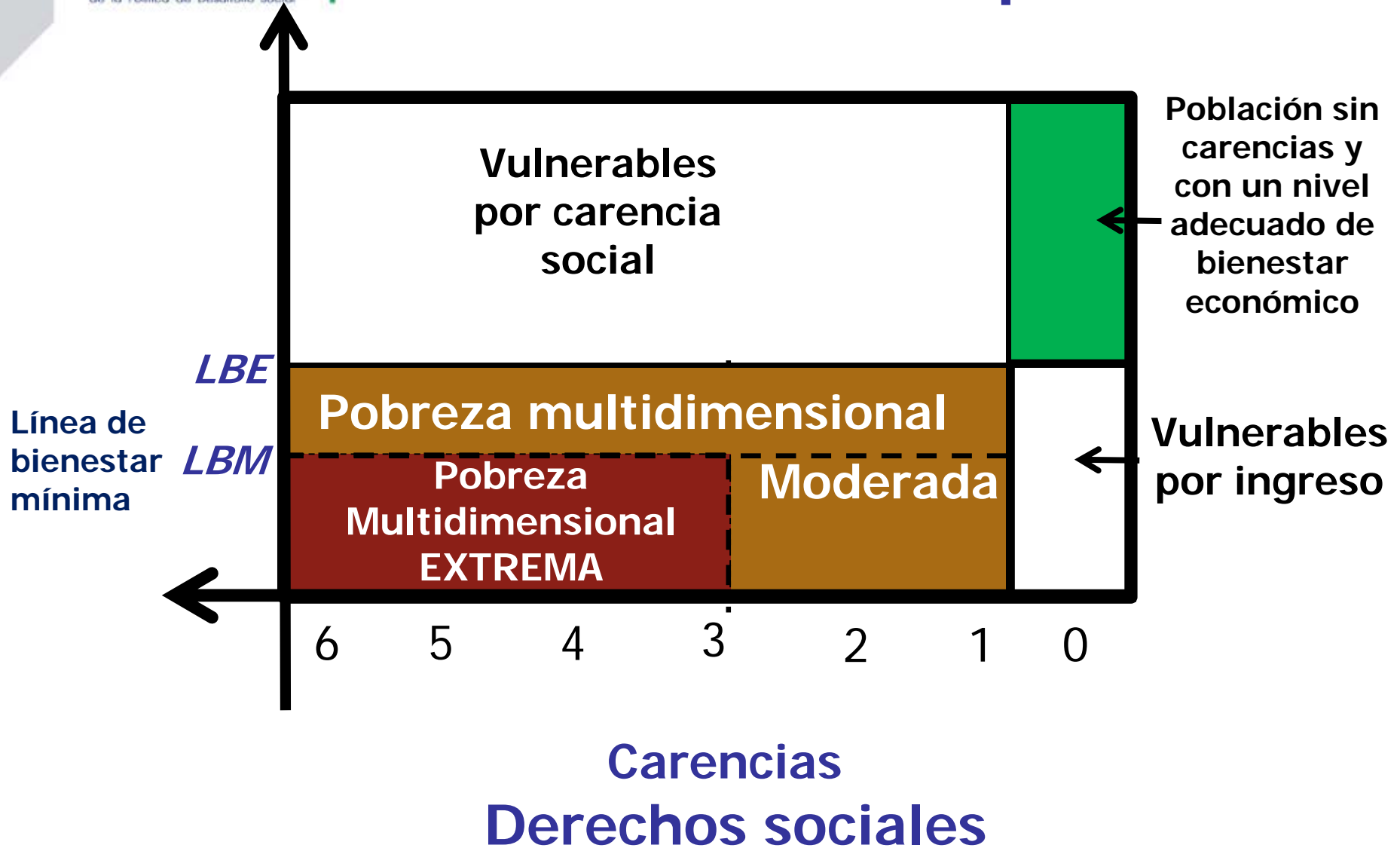


Carencias  
Derechos sociales

“Una persona se encuentra en situación **vulnerable por carencias sociales** cuando: presenta al menos una carencia social pero tiene un ingreso suficiente para satisfacer sus necesidades.”

“Una persona se encuentra en situación **vulnerable por ingresos** cuando: no tiene un ingreso suficiente para satisfacer sus necesidades pero tiene cubiertas todas sus carencias sociales.”

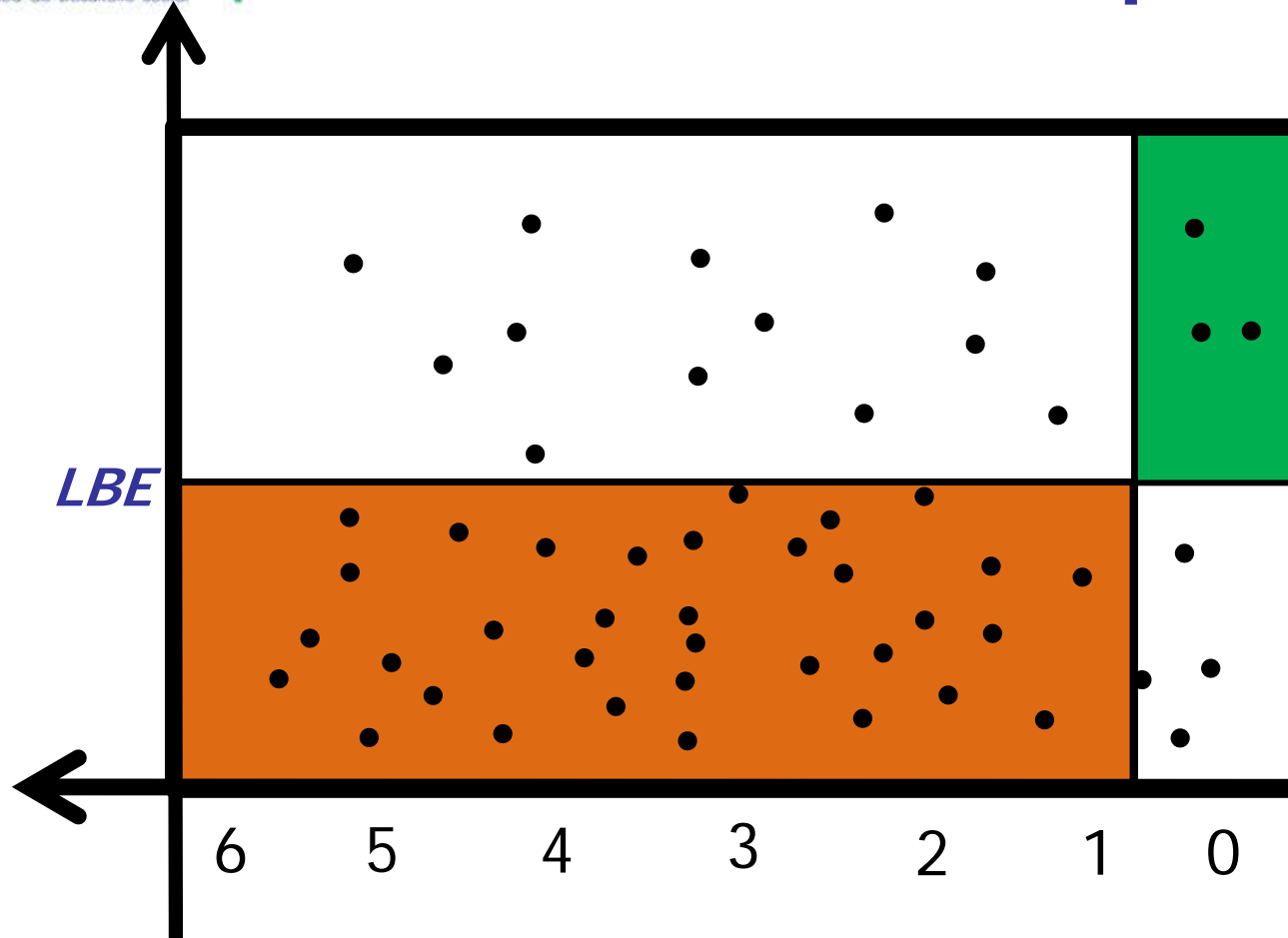
# Identificación de la pobreza



## Objetivo de la política pública

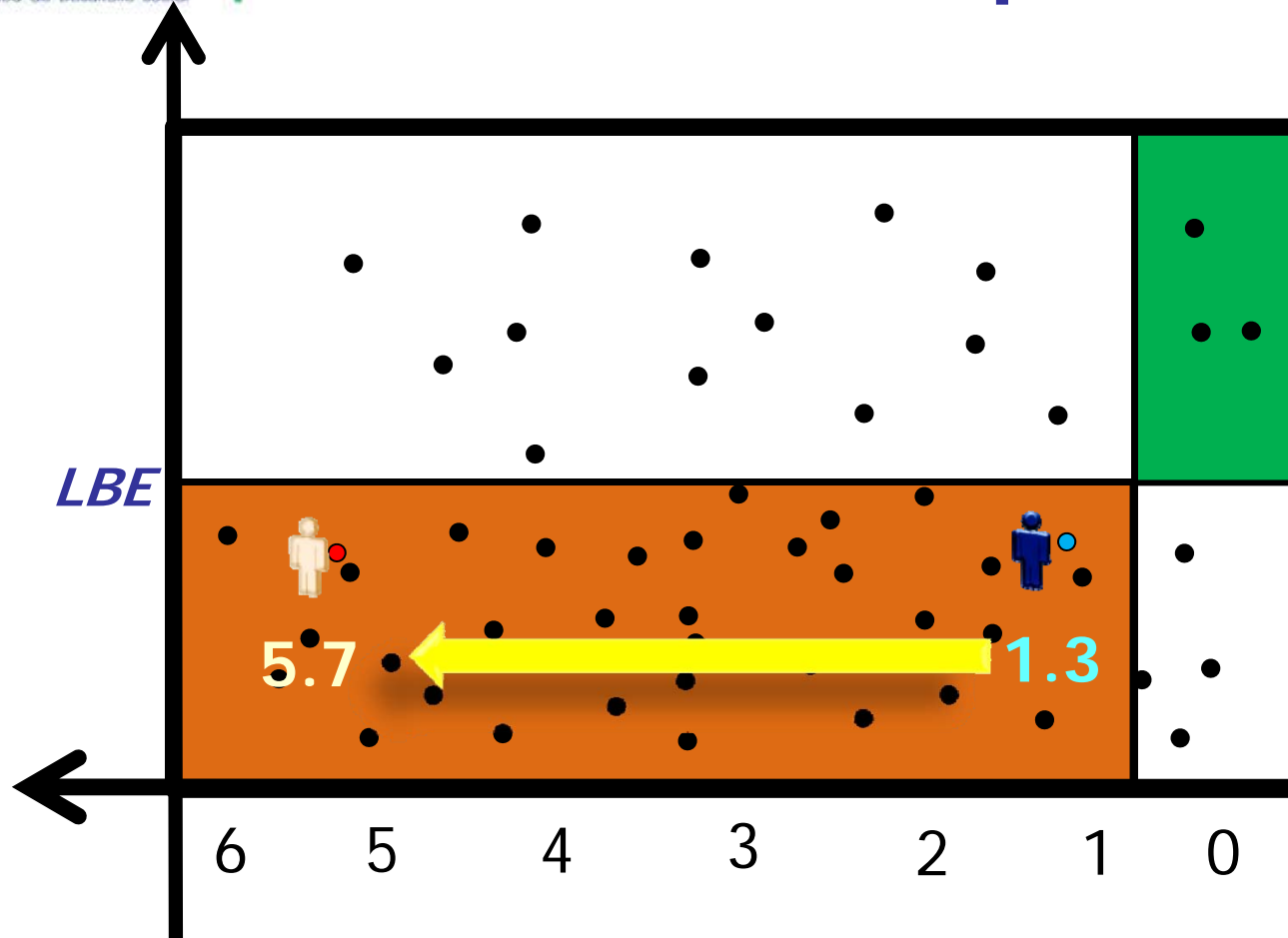
“Debe ser: reducir la pobreza y los niveles de vulnerabilidad del país.”

# Identificación de la pobreza



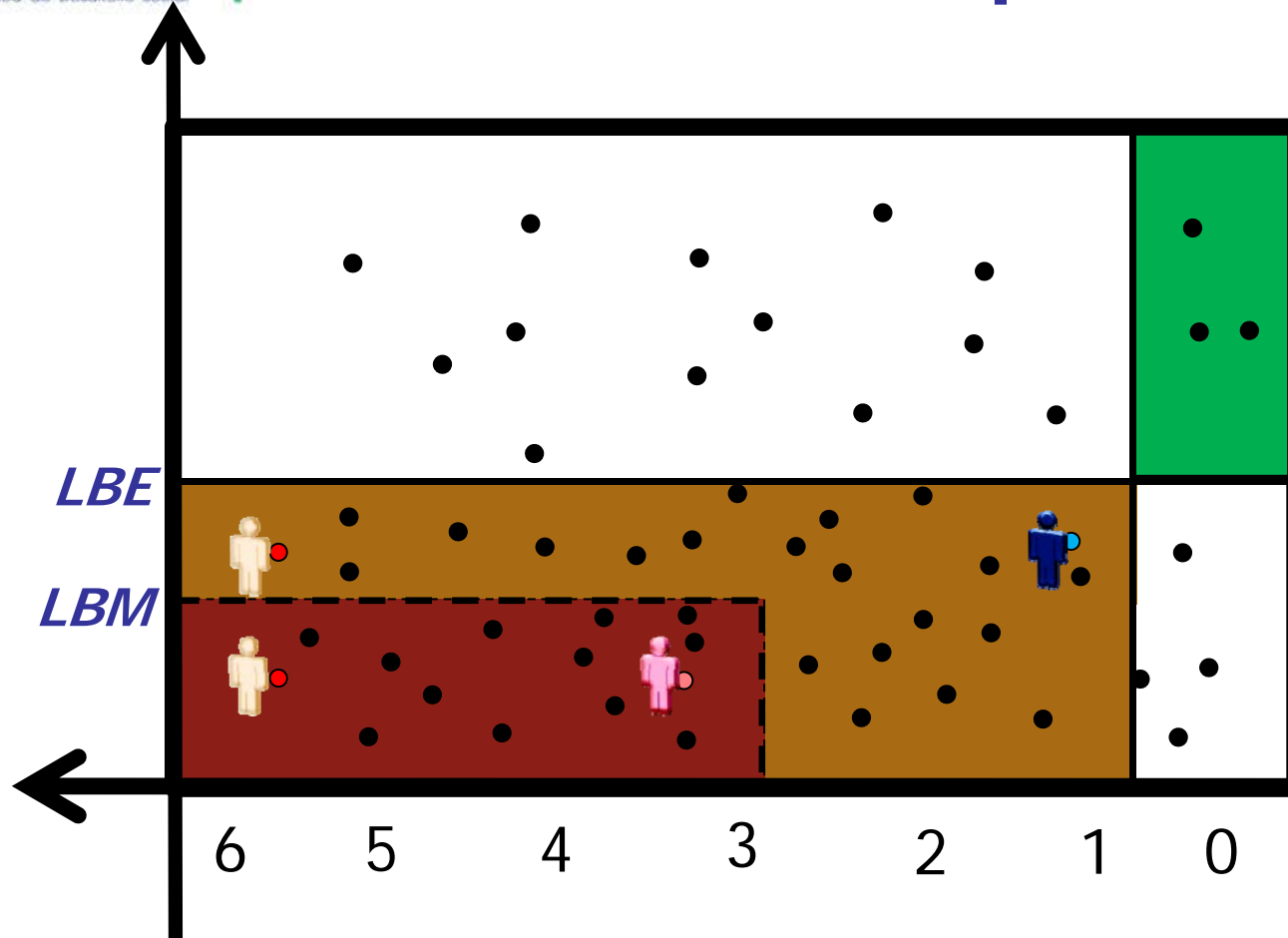
Carencias  
Derechos sociales

# Intensidad de la pobreza



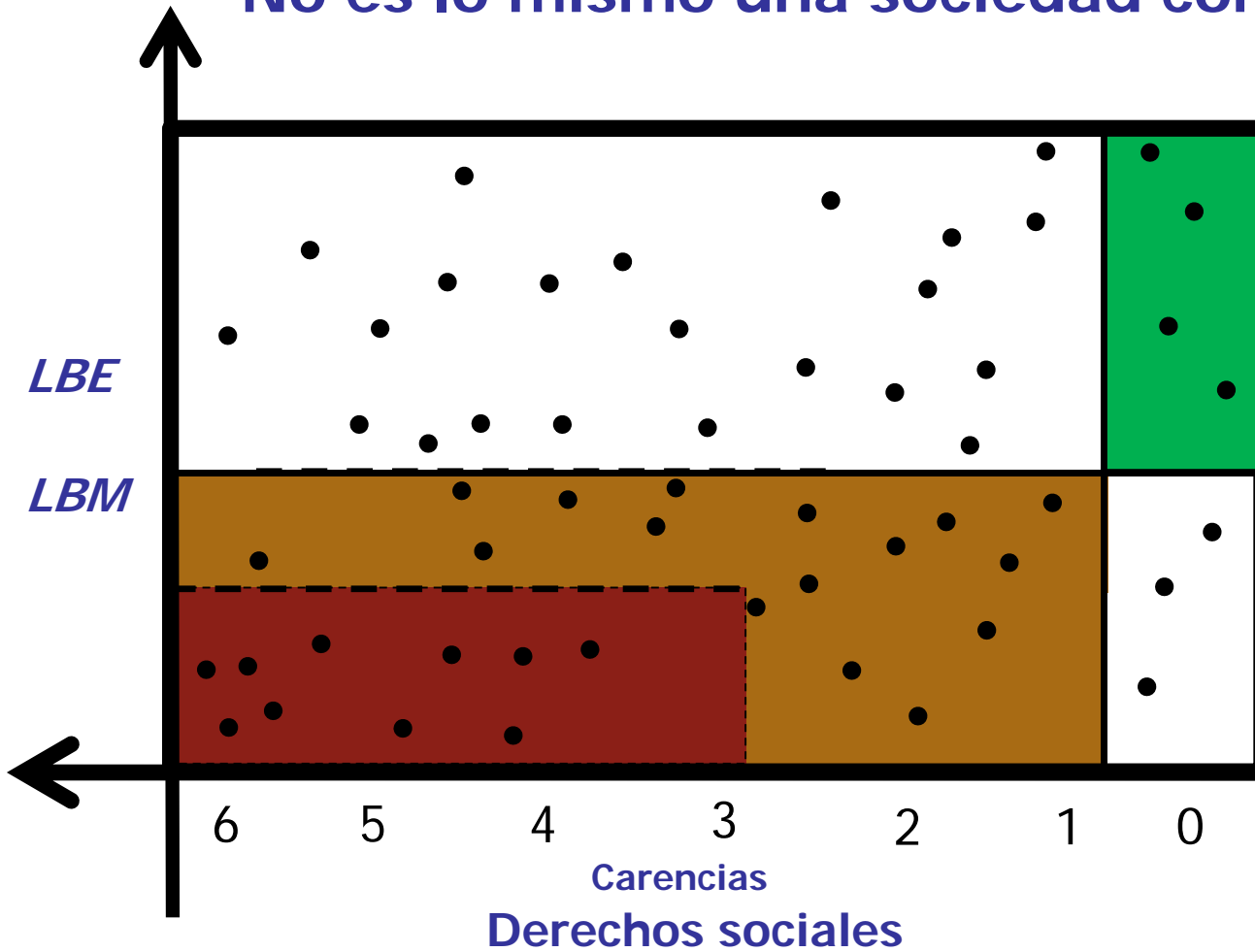
Carencias  
Derechos sociales

# Intensidad de la pobreza



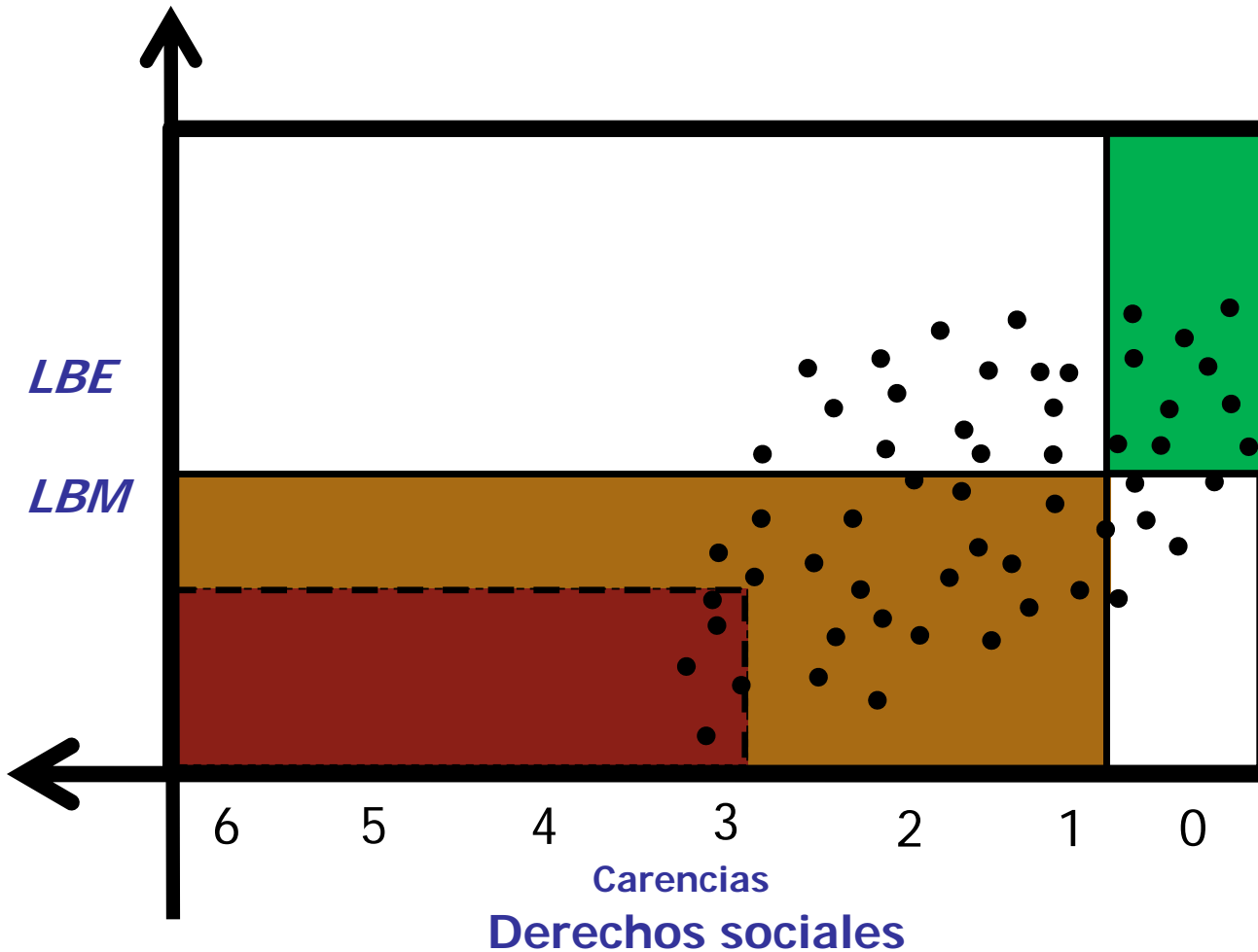
Carencias  
Derechos sociales

No es lo mismo una sociedad como ésta:



# Que una sociedad como ésta:

**Dispersión social:  
Desigualdad,  
Polarización**

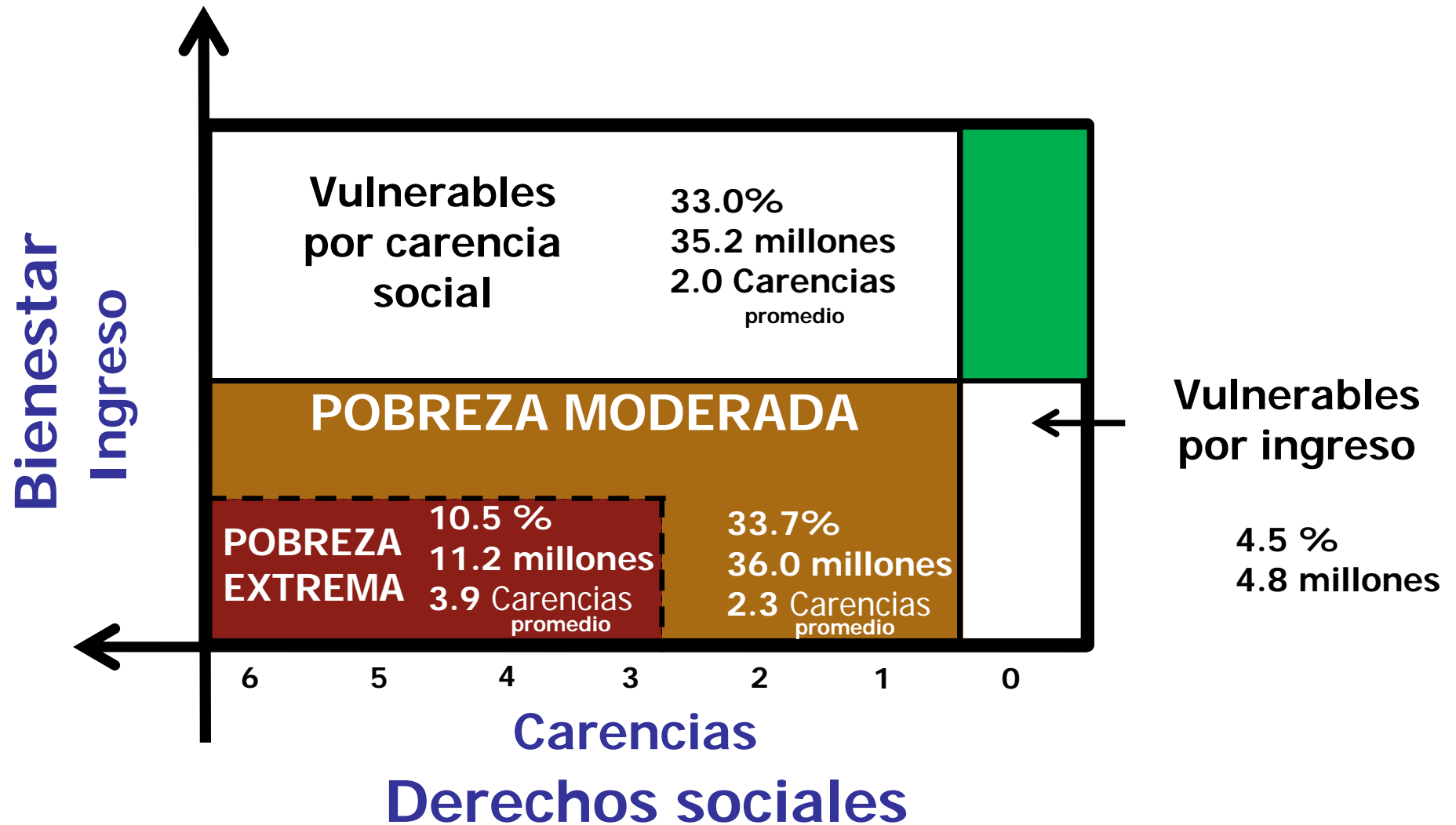


The logo for CONEVAL, featuring the word "CONEVAL" in a bold, blue, sans-serif font. The letter "O" is stylized with a green vertical bar extending downwards from its top.

Consejo Nacional de Evaluación  
de la Política de Desarrollo Social

# POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN MÉXICO

# Población Total 2008 (106,680,526)



# Ejemplos

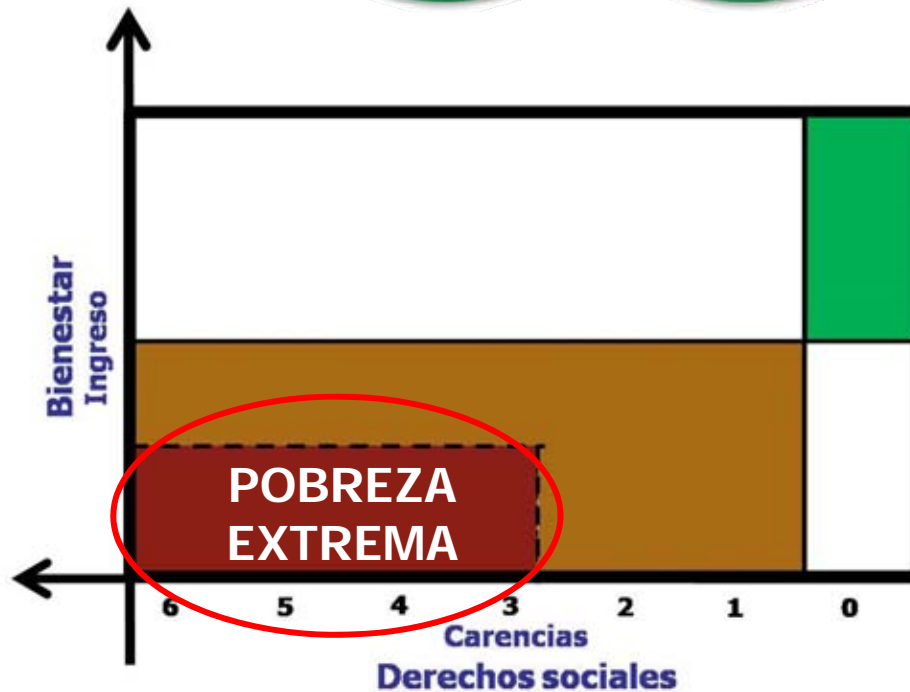


Tiene 15 años.  
Dejó de estudiar para ayudar a su familia

Vive en una casa con un dormitorio donde duermen 8

Llegó a primero de secundaria y no tiene seguro social

A veces comen una vez al día por falta de recursos



# Ejemplos

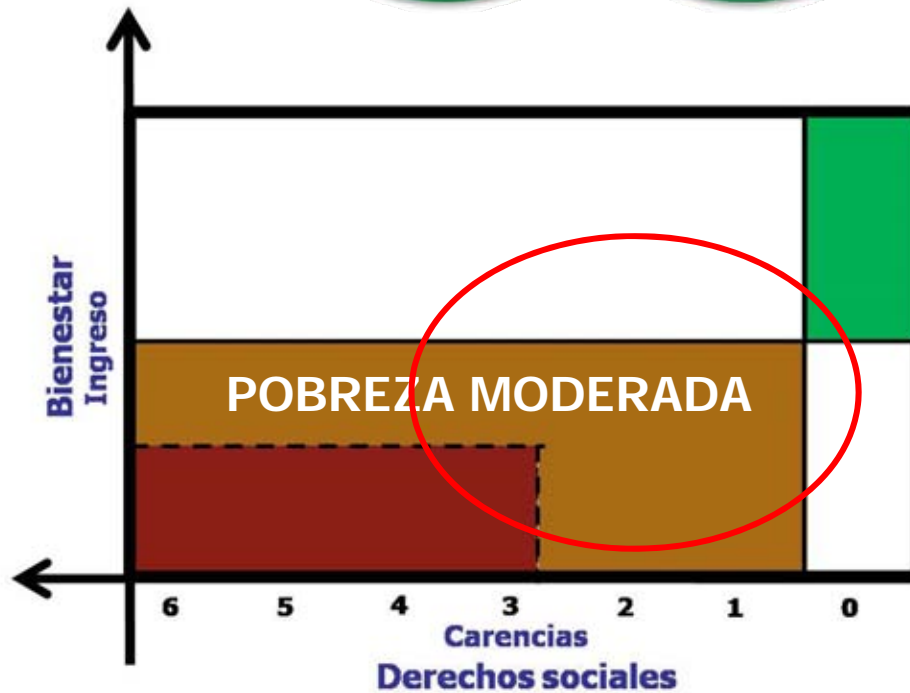


Trabaja  
como  
jornalero

Su casa no  
tiene agua  
entubada

Su ingreso  
está por  
debajo de  
la línea de  
bienestar

Terminó la  
primaria



# Ejemplos

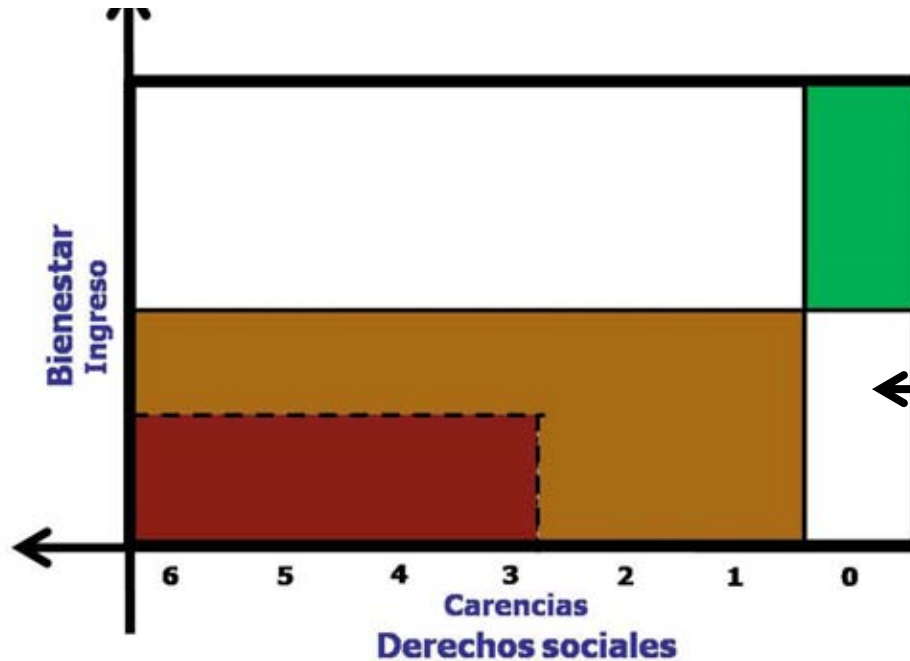


Bajaron sus ventas

Tiene casa propia, con todos los servicios

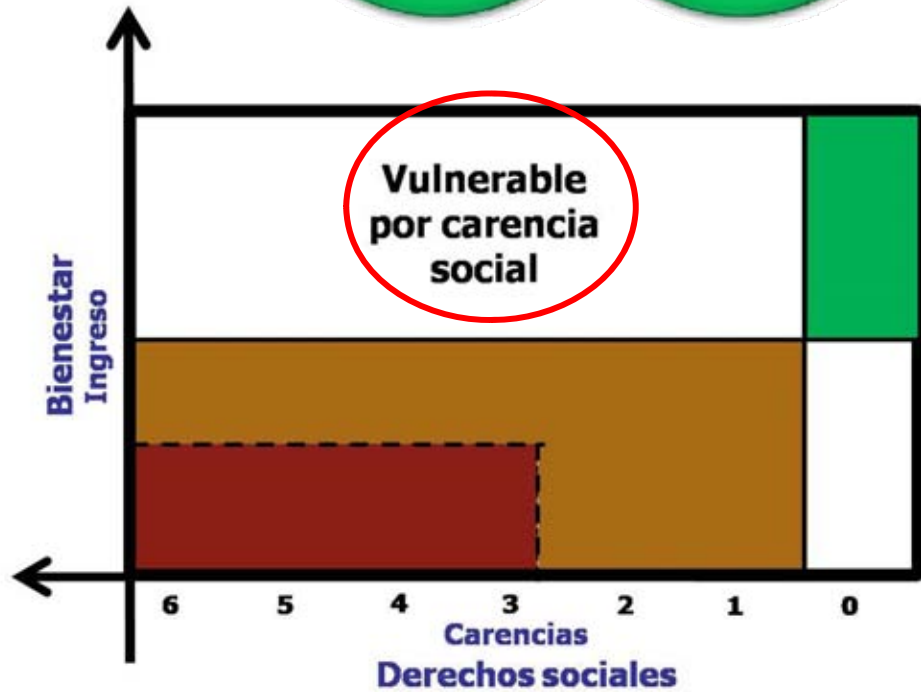
Paga seguridad social voluntaria, terminó la preparatoria

Hace cuatro meses los costos de su empresa son mayores que sus ingresos

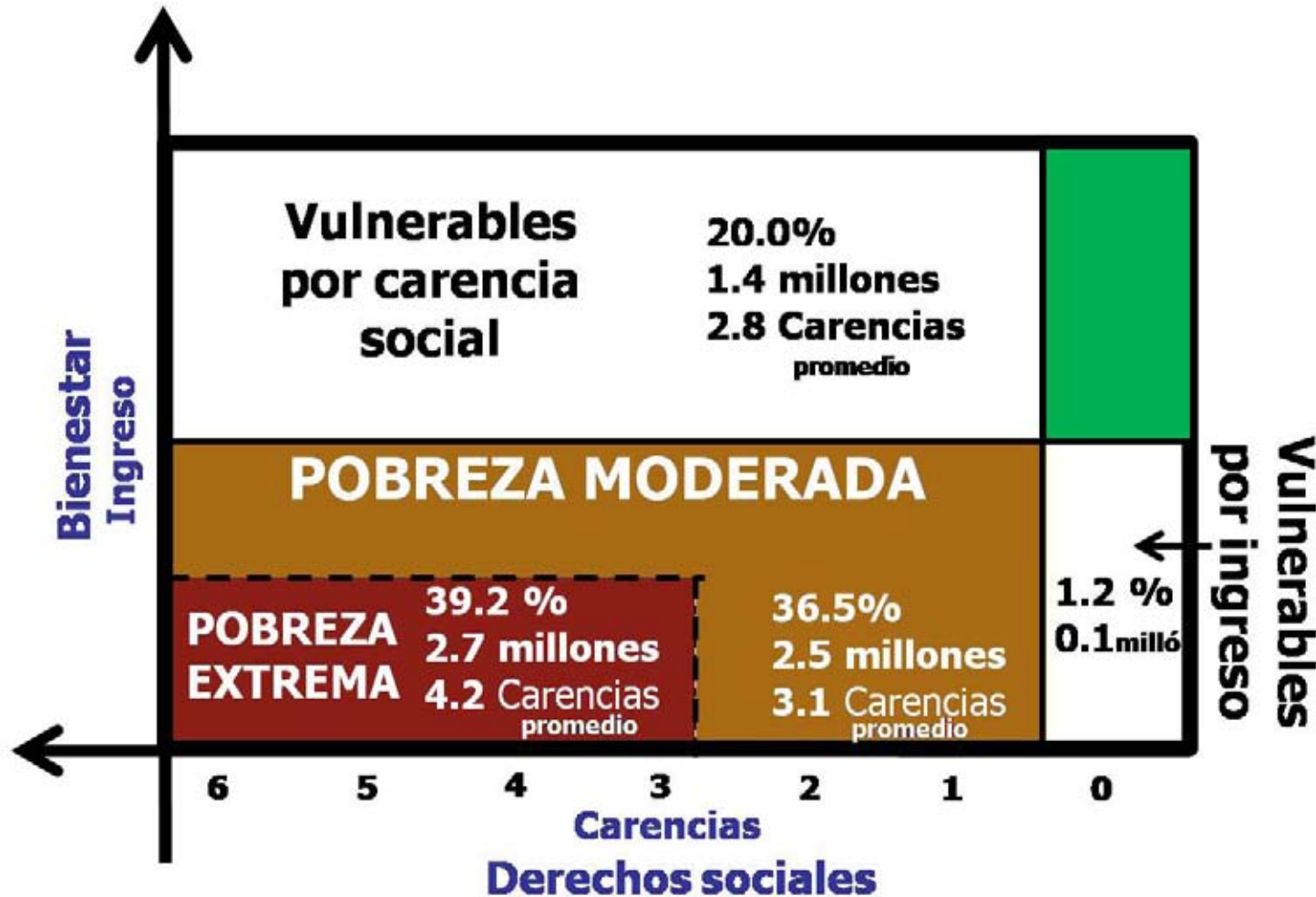


Vulnerable por ingreso

# Ejemplos

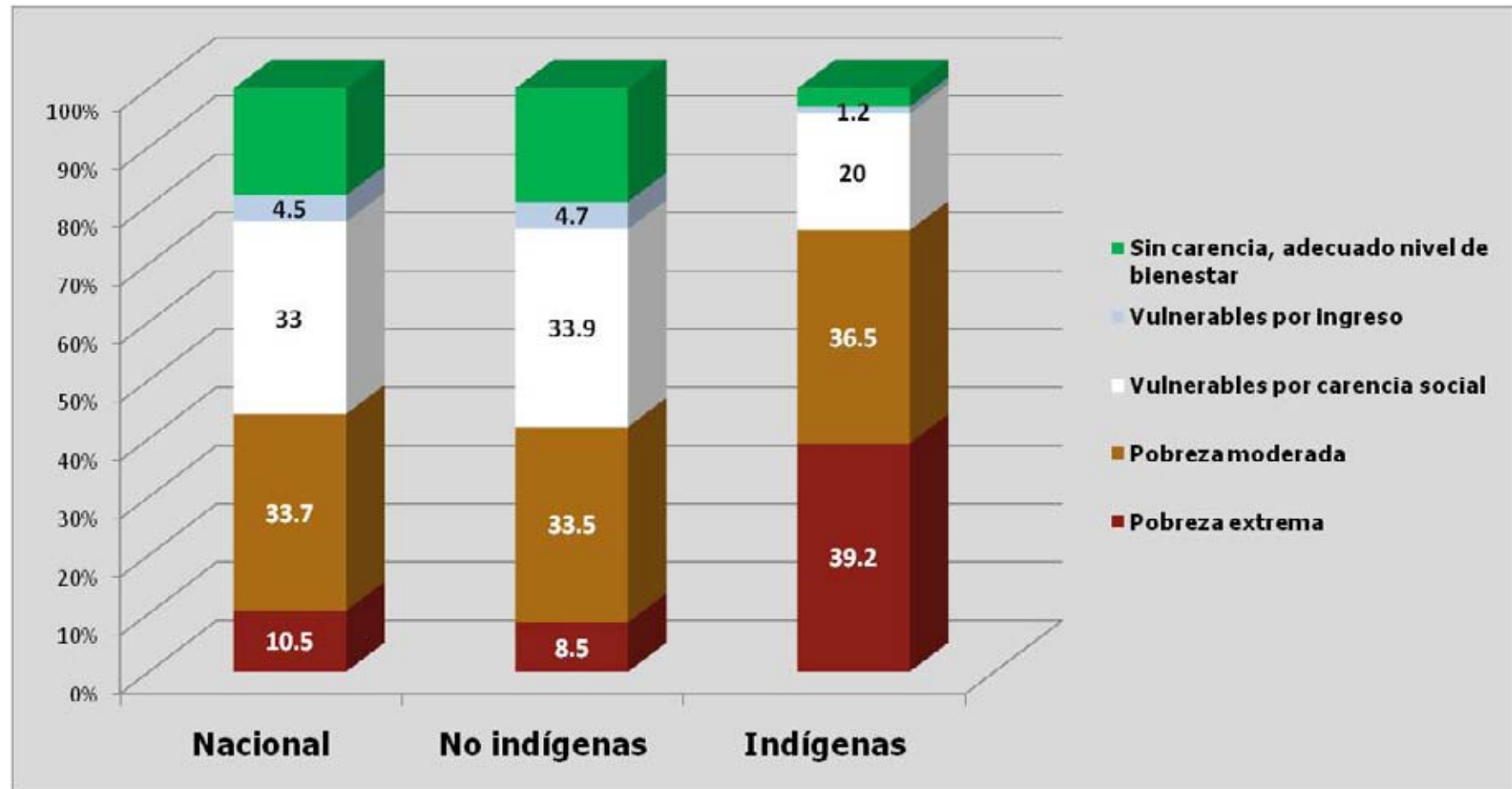


# Población indígena 2008 (6,829,067)



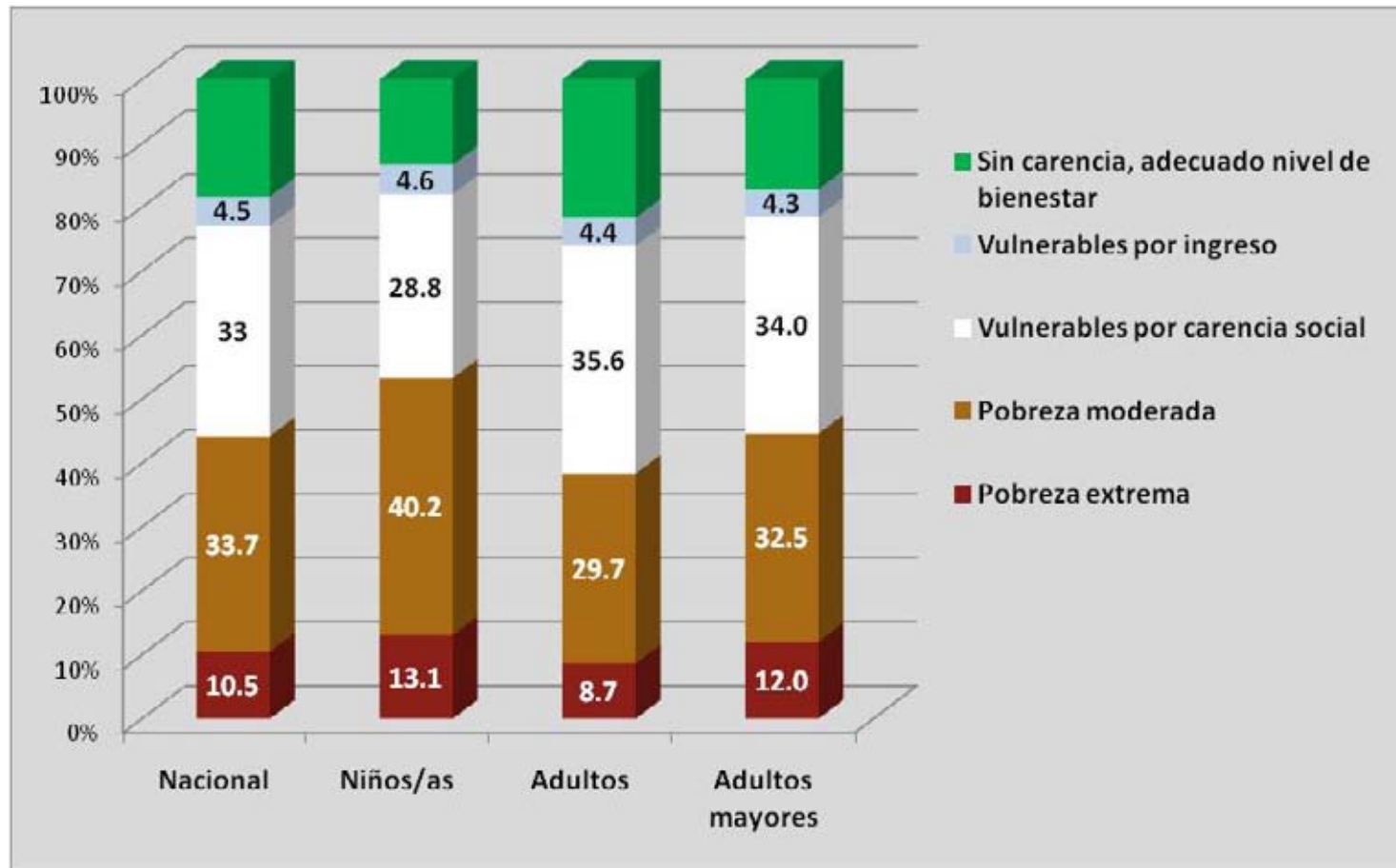
# Población indígena y no indígena

Porcentaje de población en pobreza multidimensional según si hablan o no lengua indígena

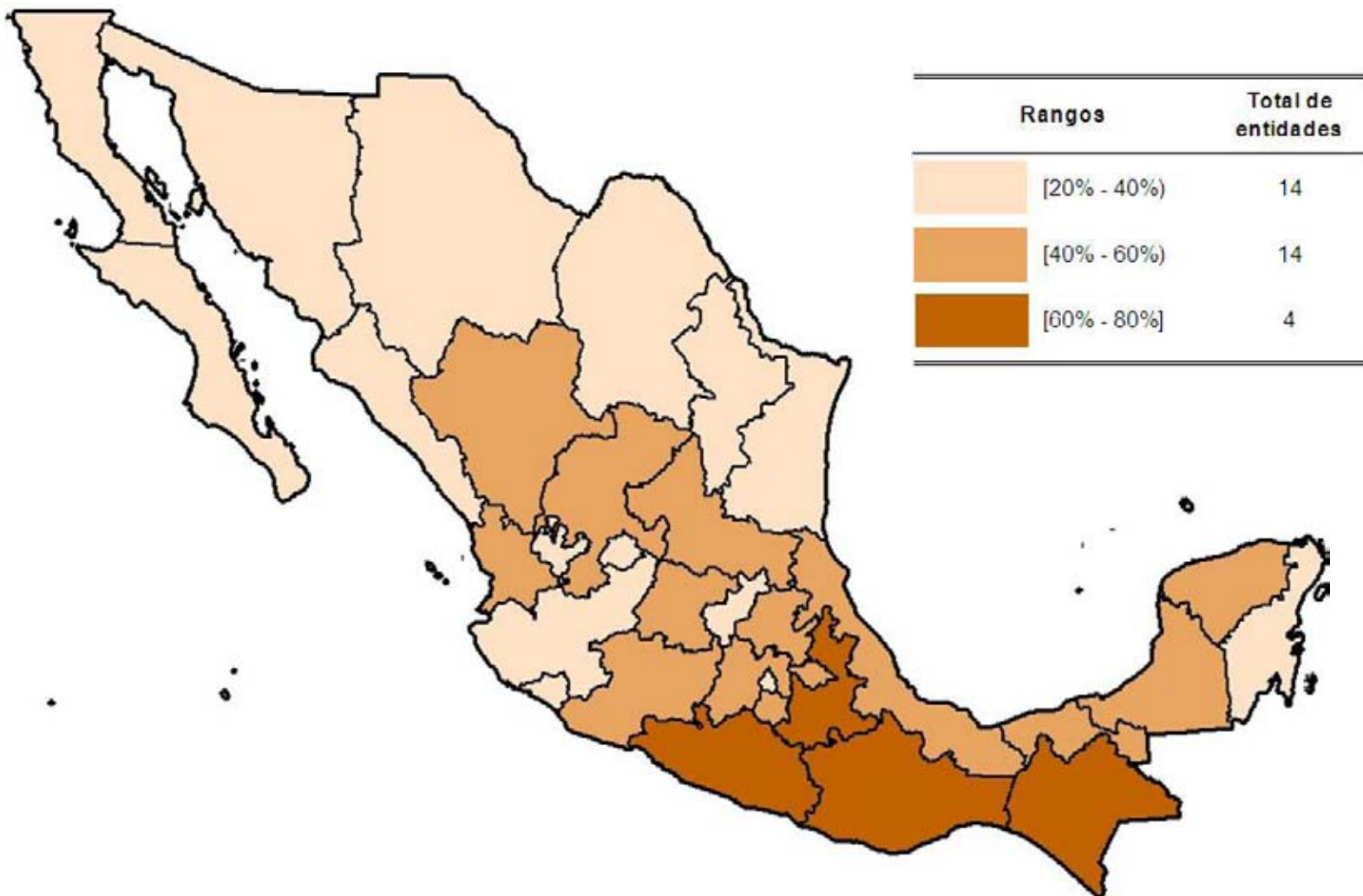


# Niños/as, Adultos mayores 2008

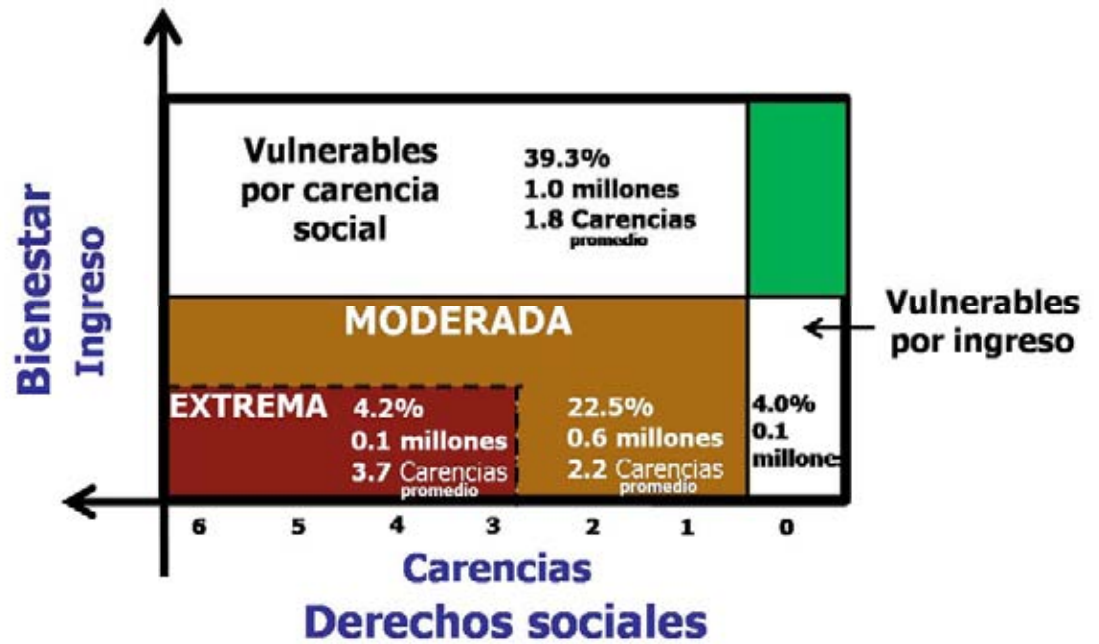
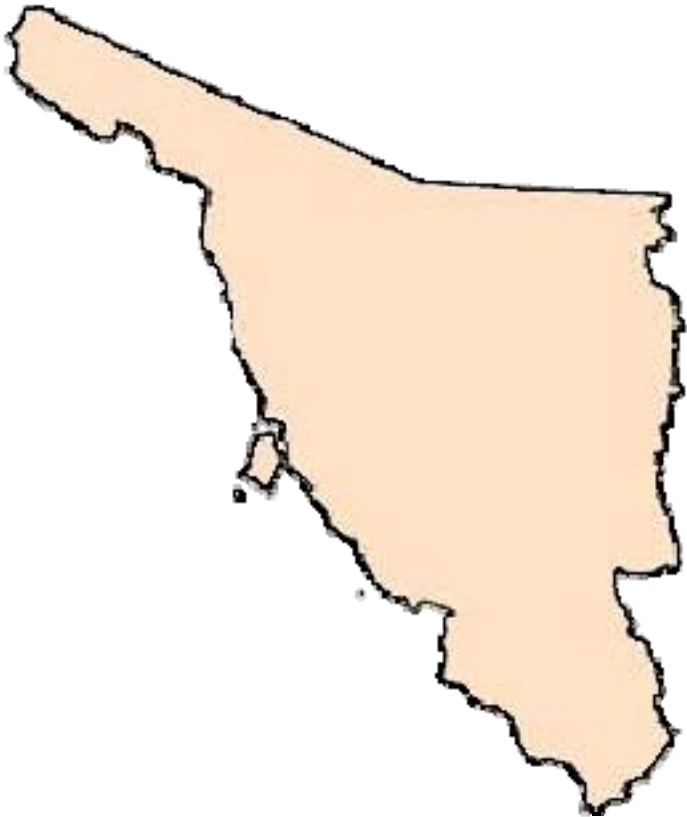
Porcentaje de población en pobreza multidimensional según grupo de edad



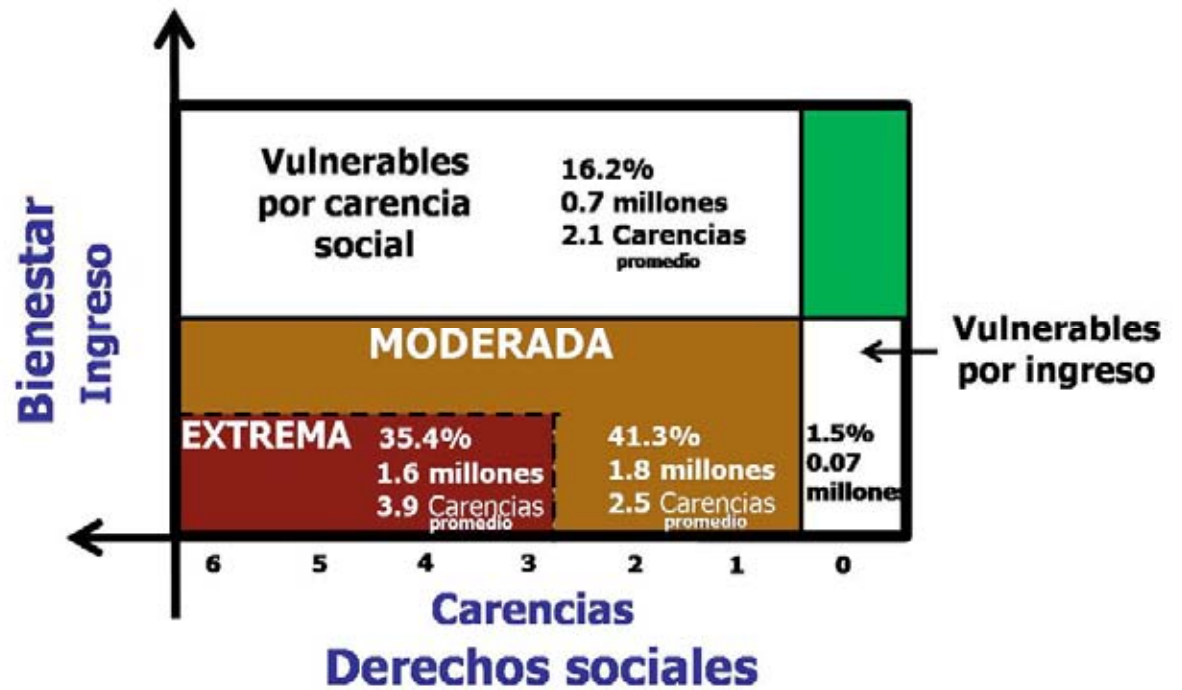
## Incidencia de Pobreza Multidimensional por Estado



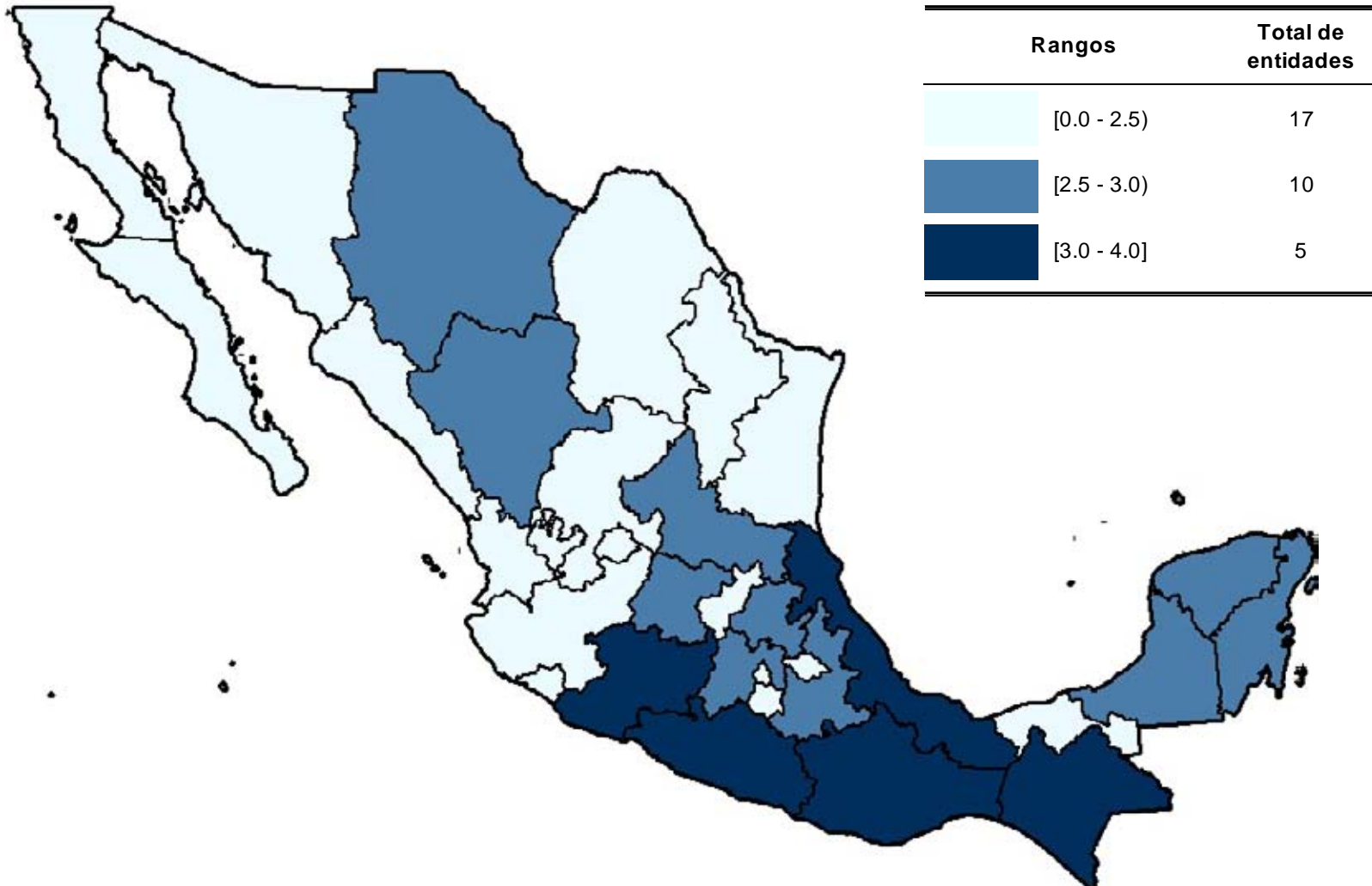
**SONORA**



**CHIAPAS**



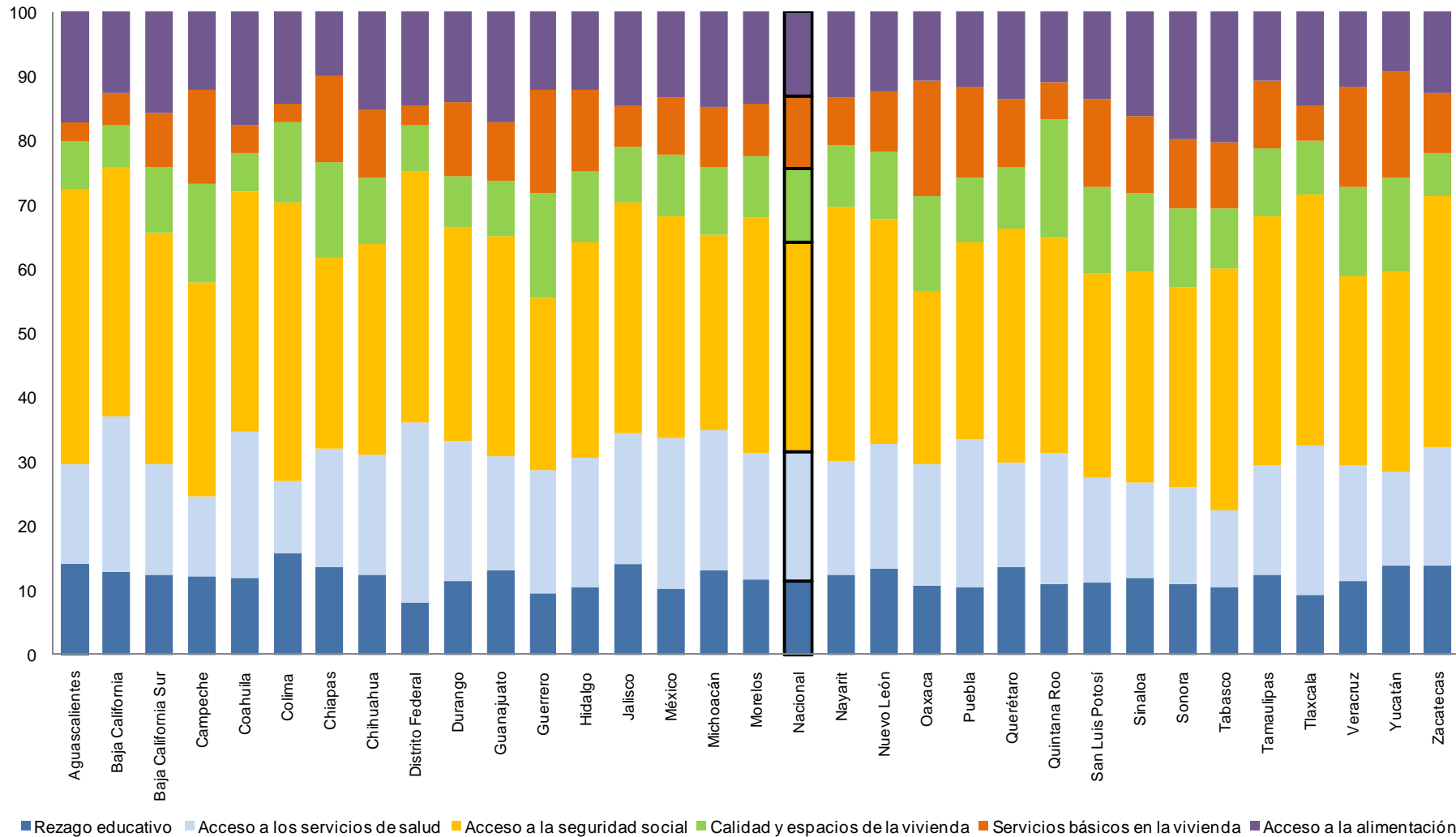
# Número promedio de carencias de la población en situación de pobreza multidimensional



Carencia social	Porcentaje
Acceso a la seguridad social	64.7
Acceso a los servicios de salud	40.7
Rezago educativo	21.7
Acceso a la alimentación	21.6
Servicios básicos en la vivienda	18.9
Calidad y espacios de la vivienda	17.5

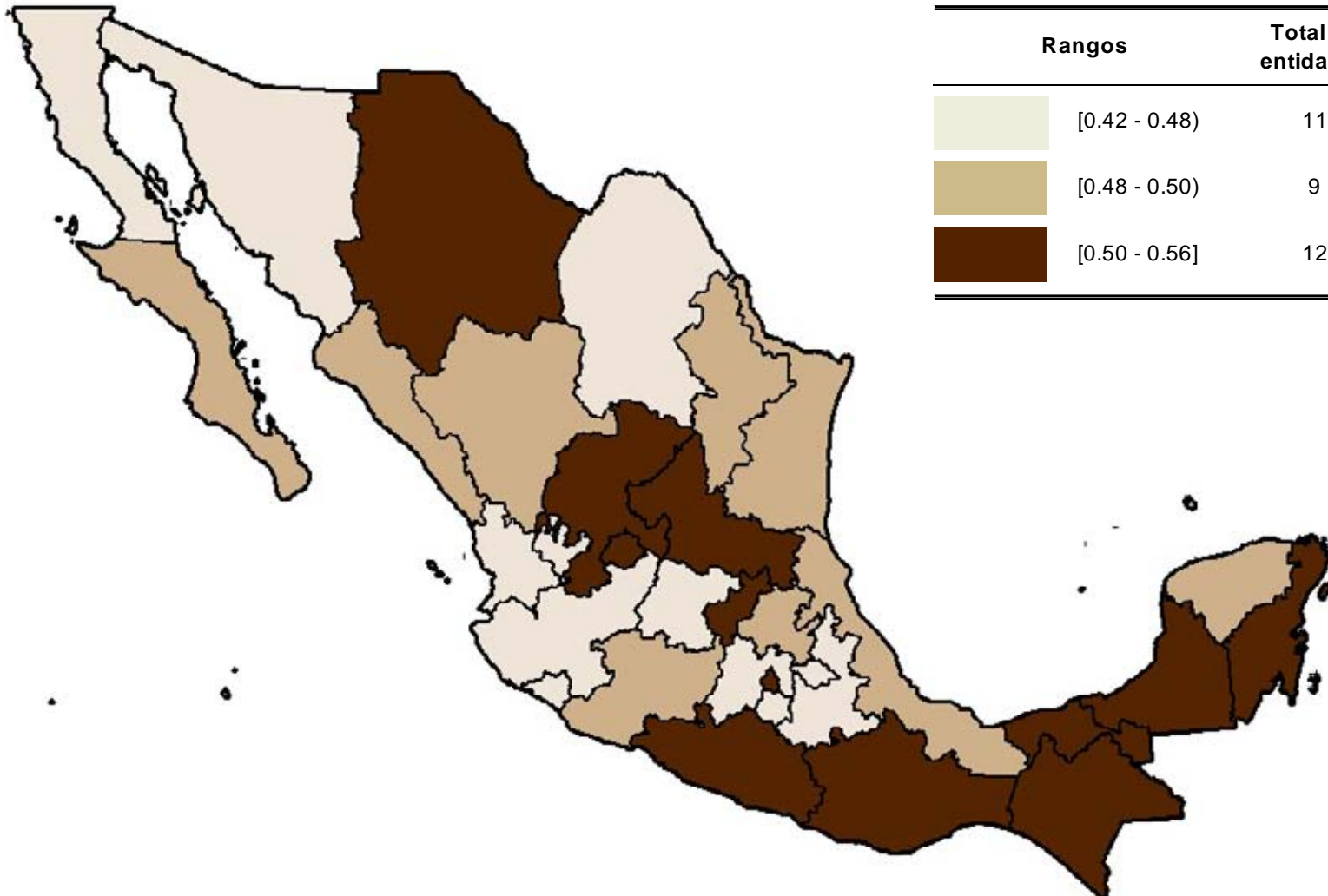
# Contribución de las carencias por Entidad

Contribución de cada indicador de carencia social a la intensidad de la pobreza multidimensional, México, 2008

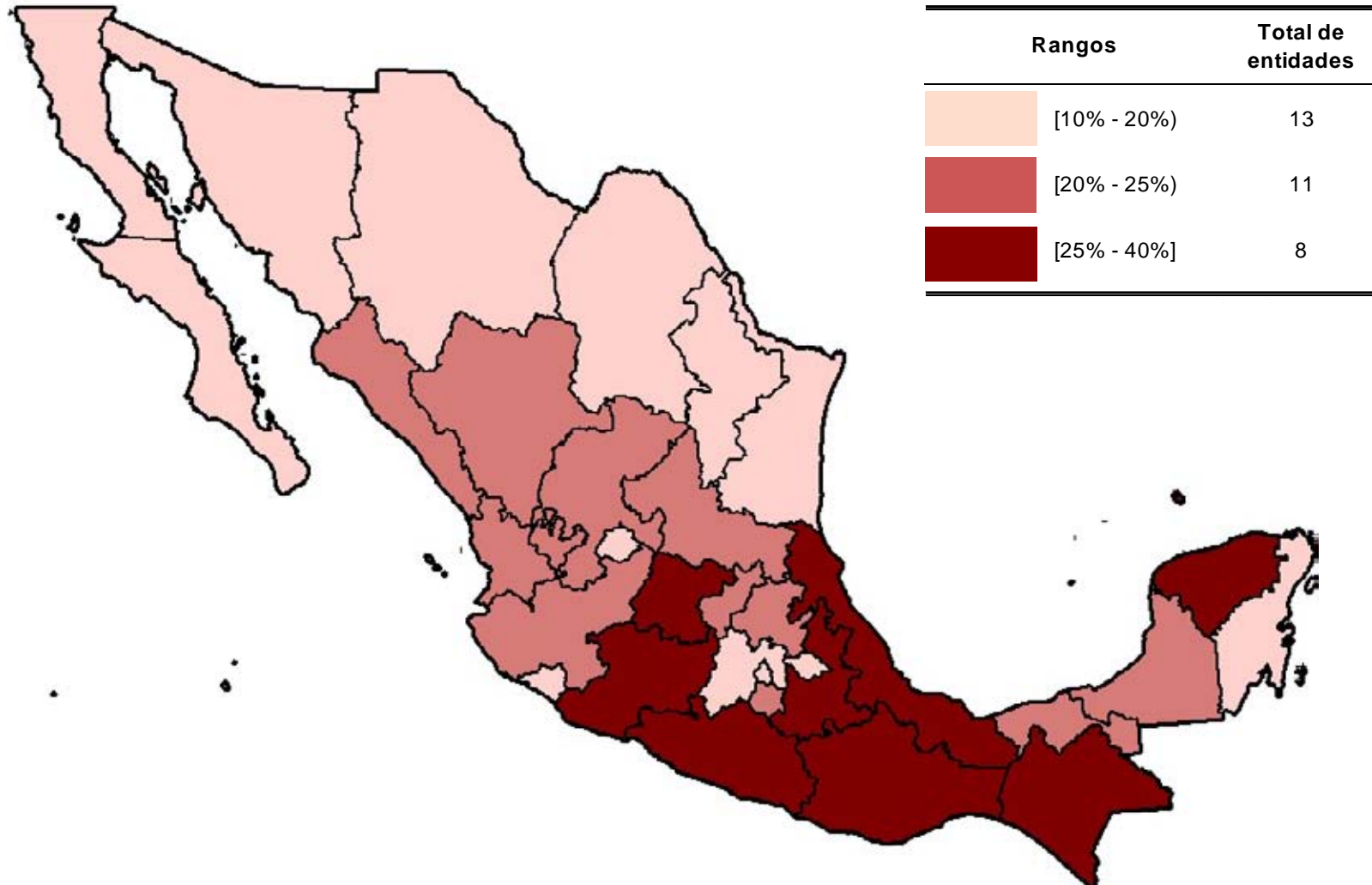


Fuente: estimaciones del CONEVAL con base en el MCS-ENIGH 2008.

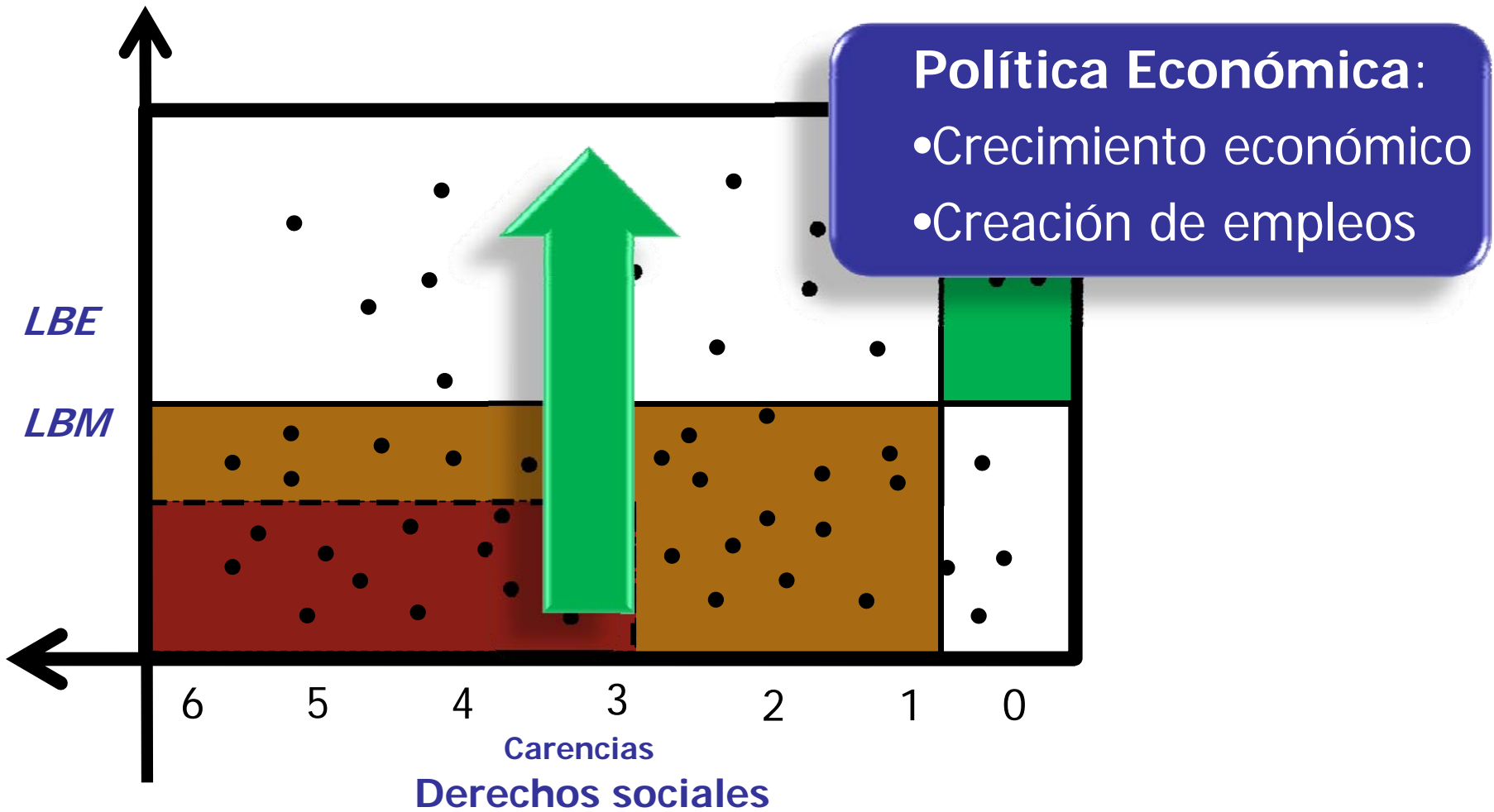
# Índice de Gini



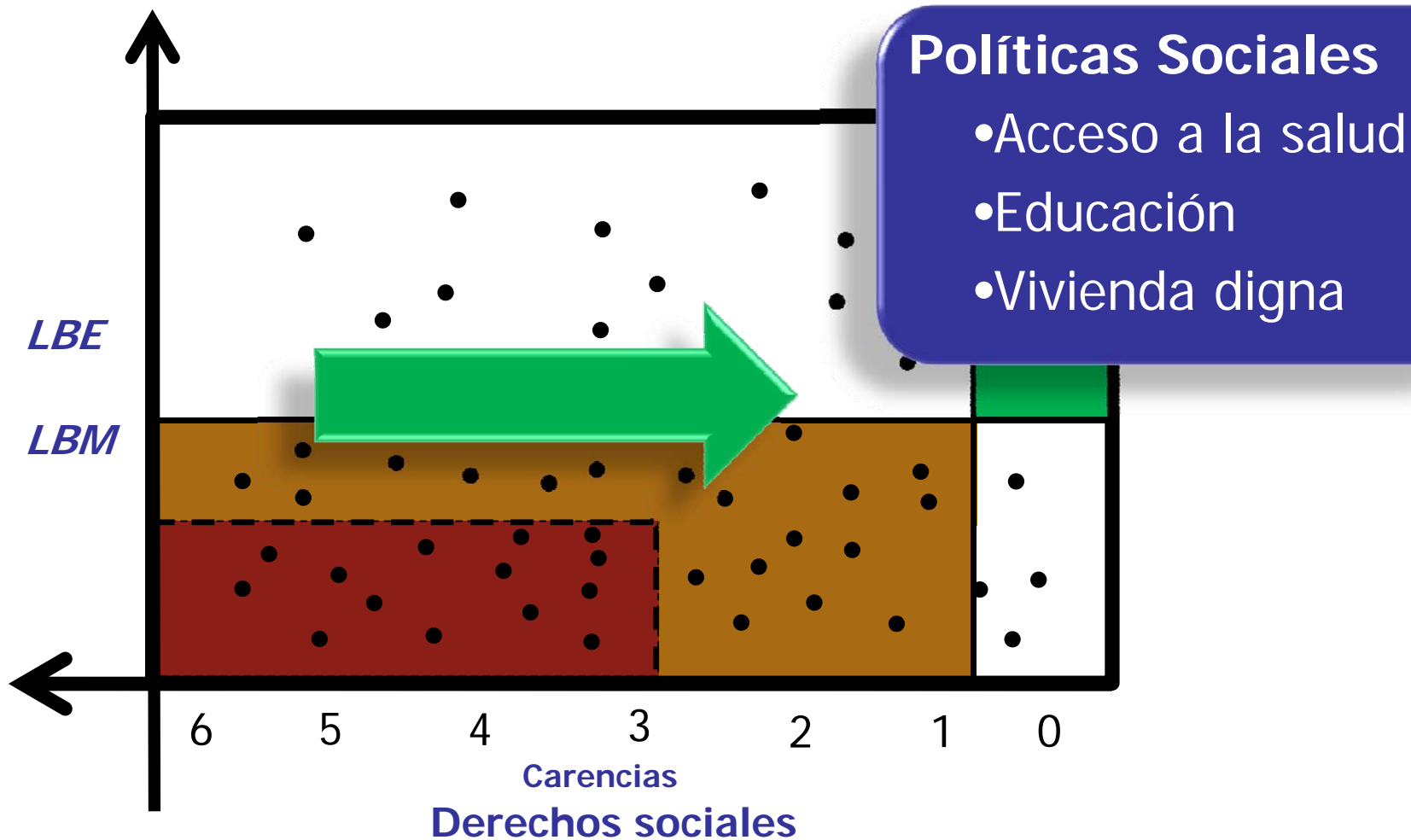
## Carencia por rezago educativo



# ¿Qué políticas llevar a cabo?



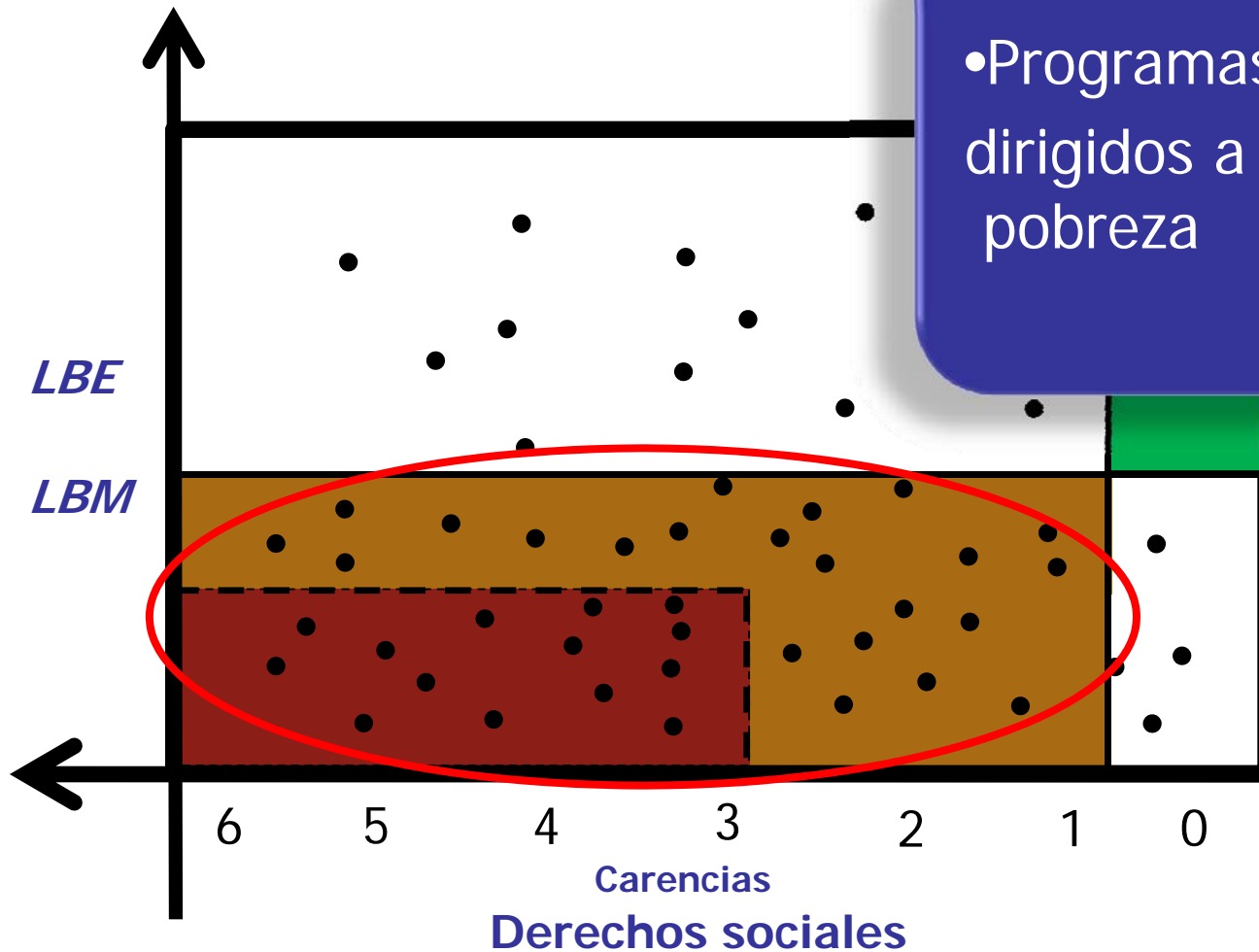
# ¿Qué políticas llevar a cabo?



# ¿Qué políticas llevar a cabo?

## Políticas Focalizadas

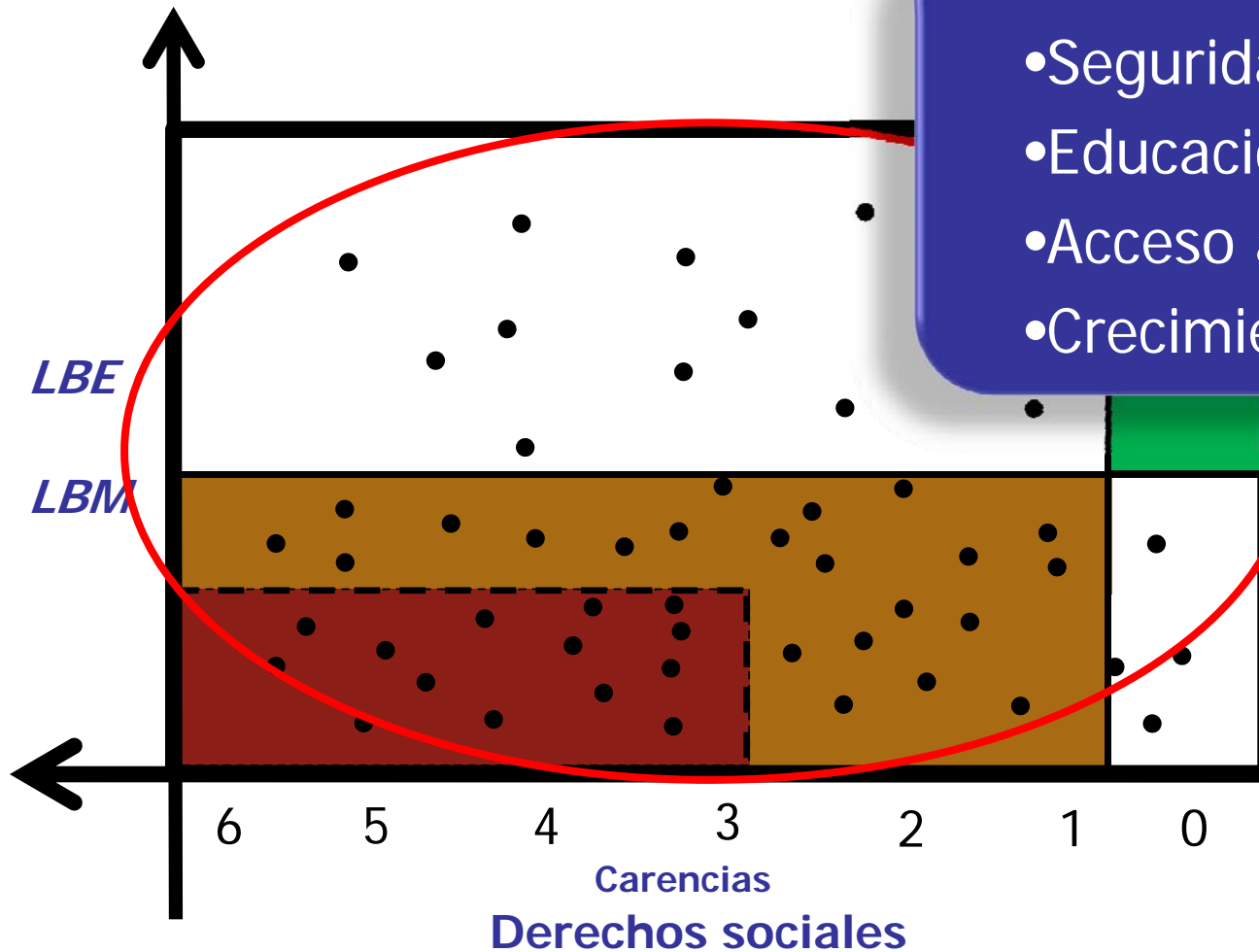
- Programas Sociales dirigidos a la población en pobreza



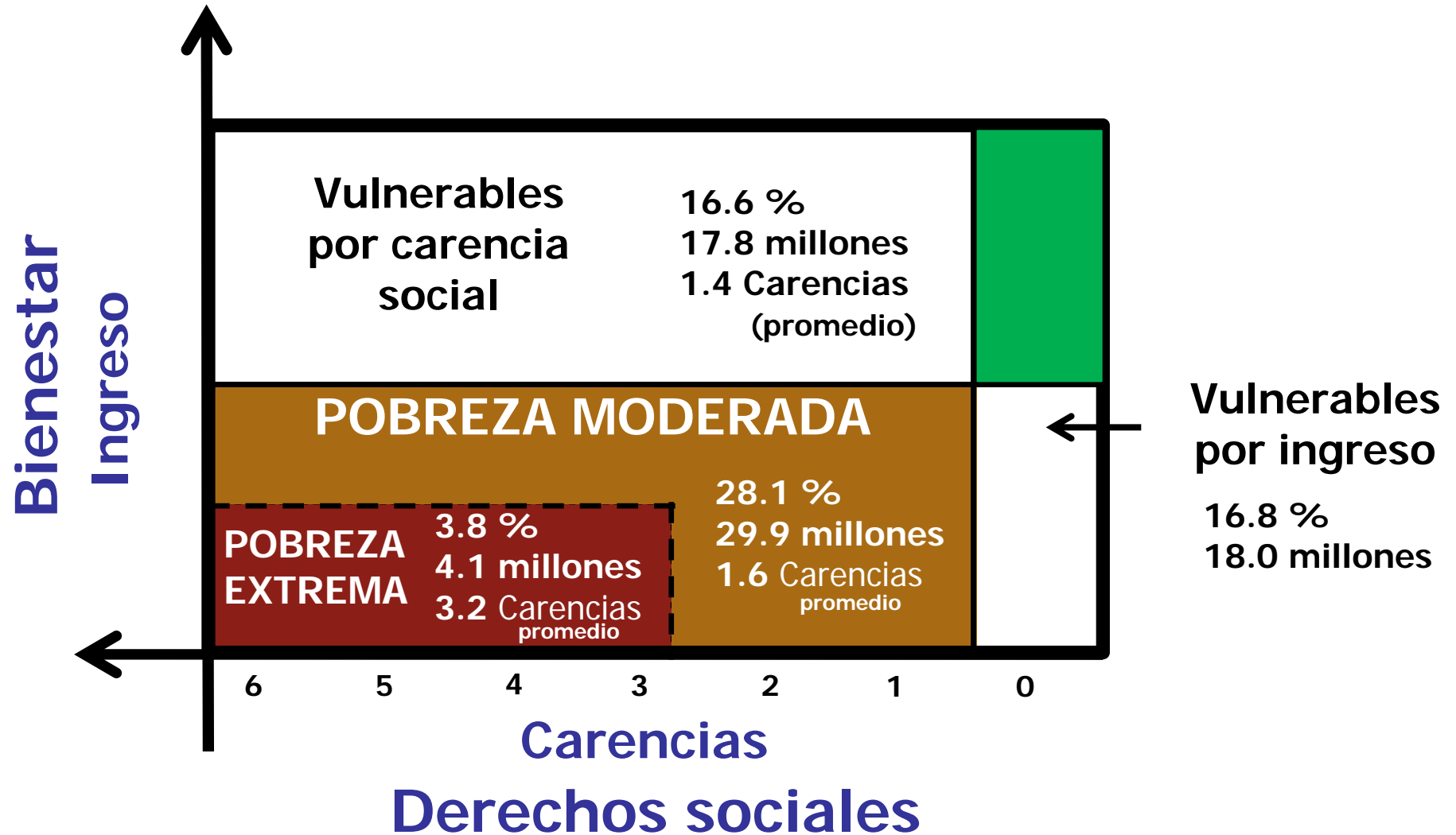
# ¿Qué políticas llevar a cabo?

## Políticas Universales

- Seguridad Social
- Educación para todos
- Acceso a la salud
- Crecimiento económico

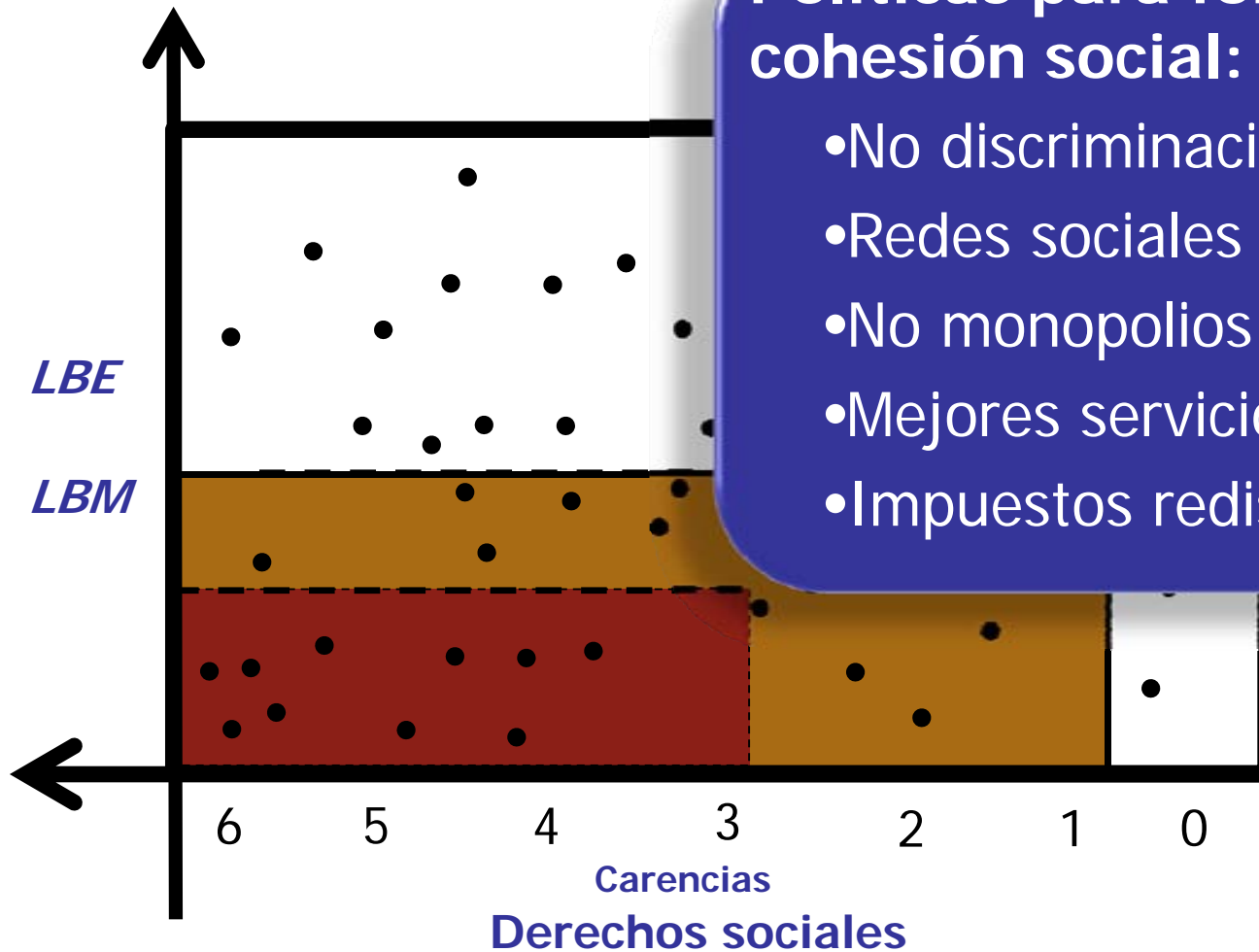


# Porcentaje de población en caso de existir cobertura universal de salud y seguridad social



## Políticas para fomentar la cohesión social:

- No discriminación
- Redes sociales
- No monopolios
- Mejores servicios para pobres
- Impuestos redistributivos



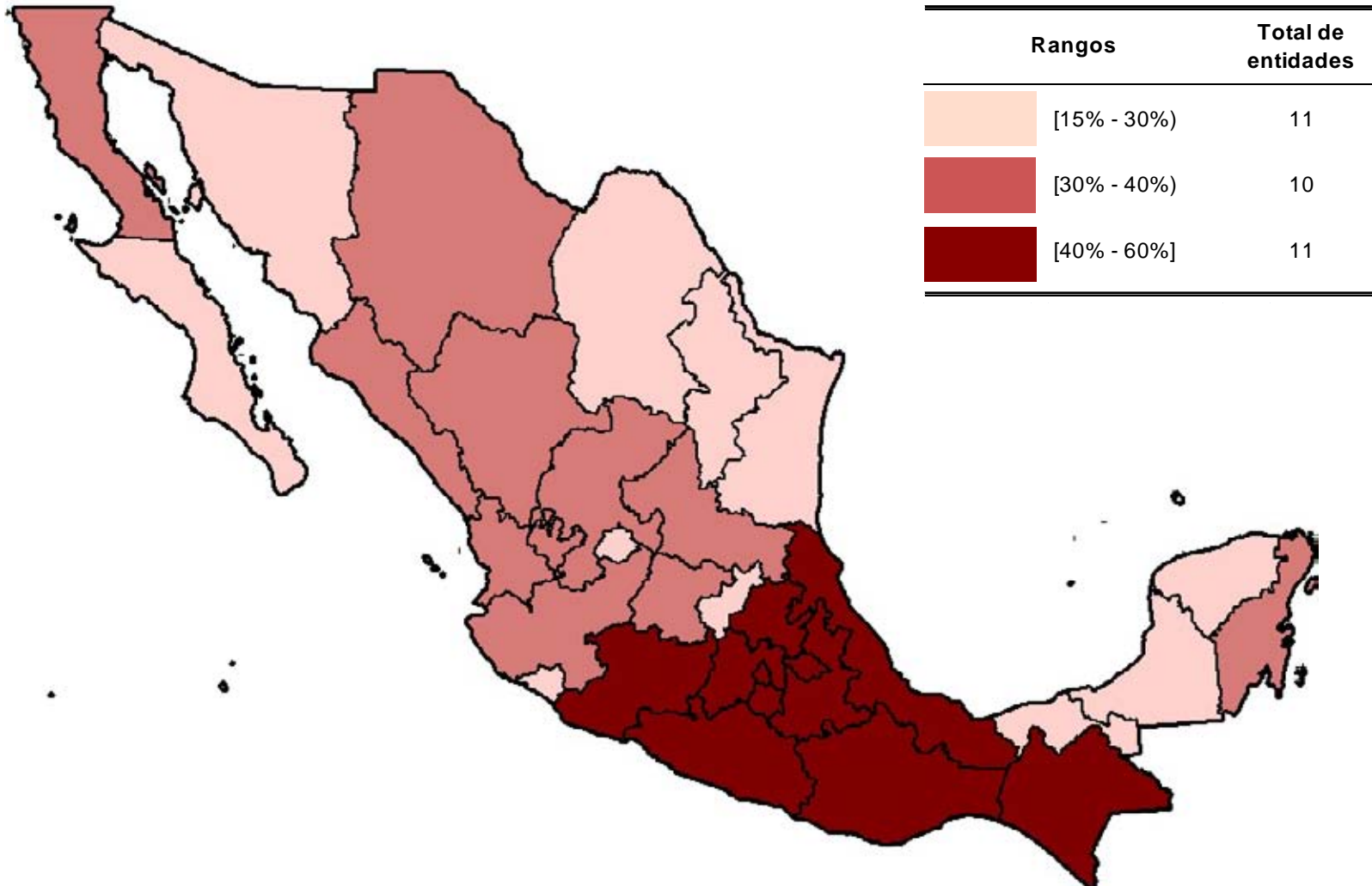
# La metodología en México

Es una aportación histórica a la política social, ya que permitirá profundizar en el estudio de la pobreza al analizar, además del ingreso, las carencias sociales desde una óptica de los derechos sociales

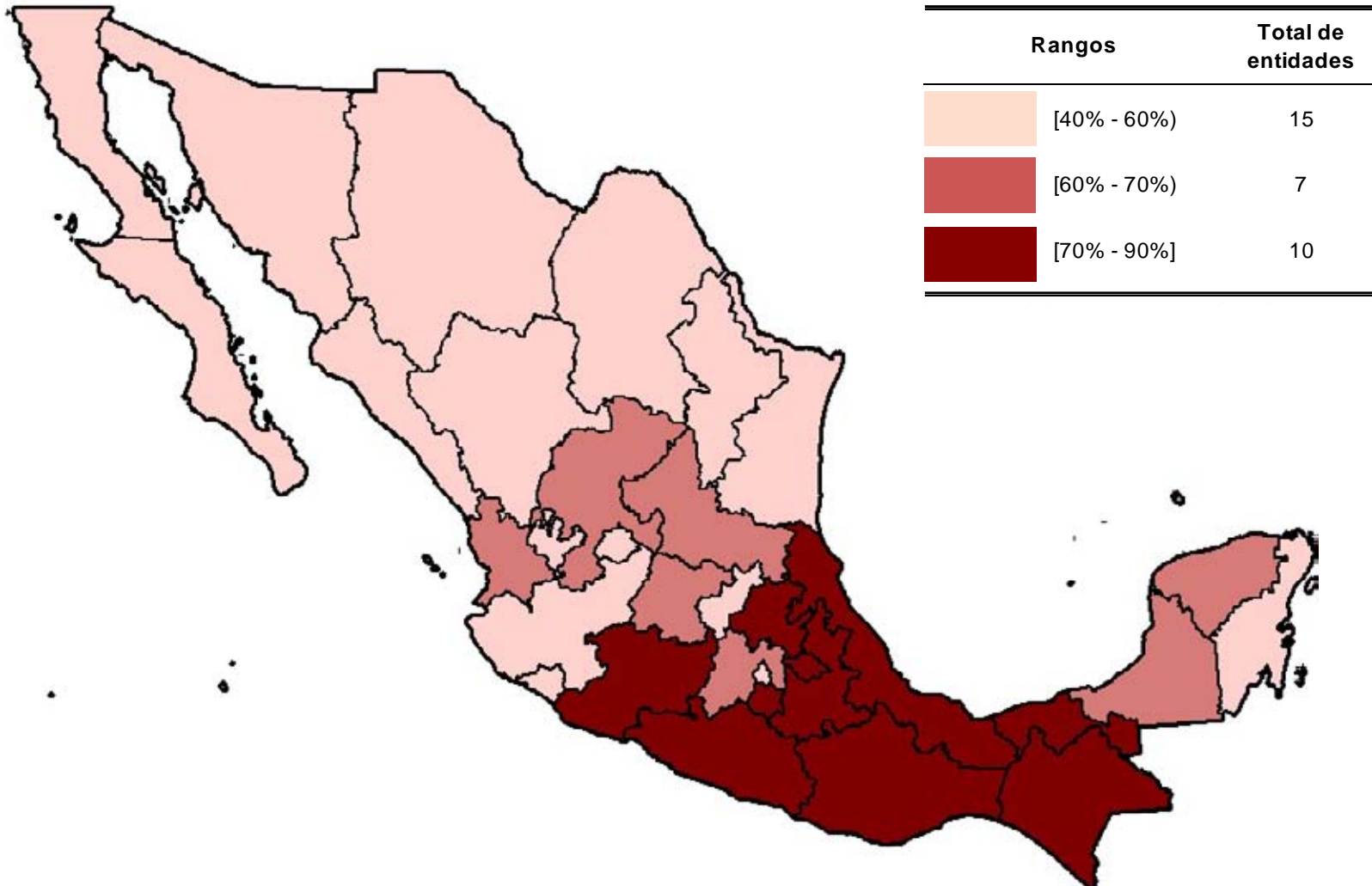
Con esta medición es posible relacionar mejor las políticas públicas con las distintas necesidades de la población

[www.coneval.gob.mx](http://www.coneval.gob.mx)

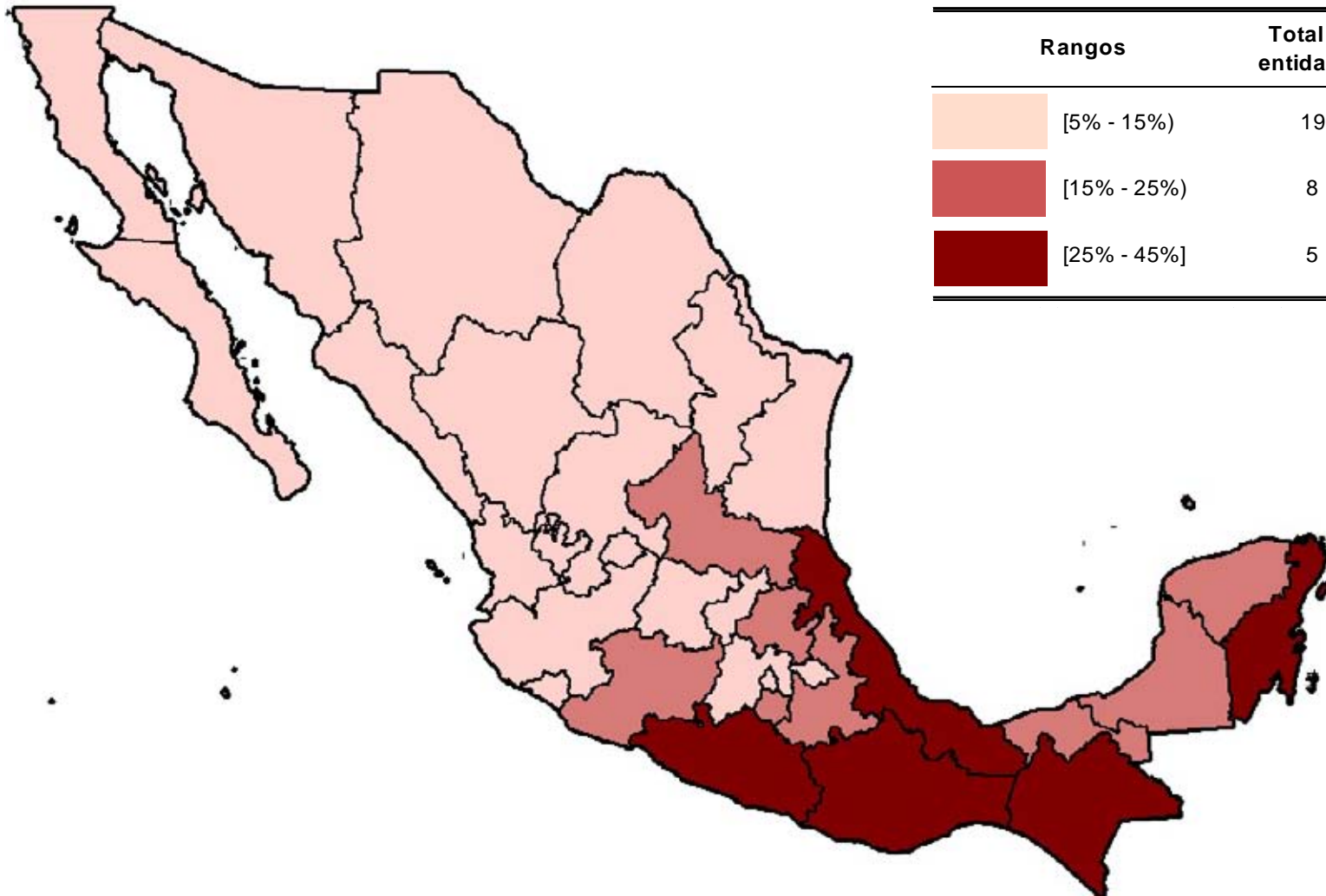
# Carencia por acceso a los servicios de salud



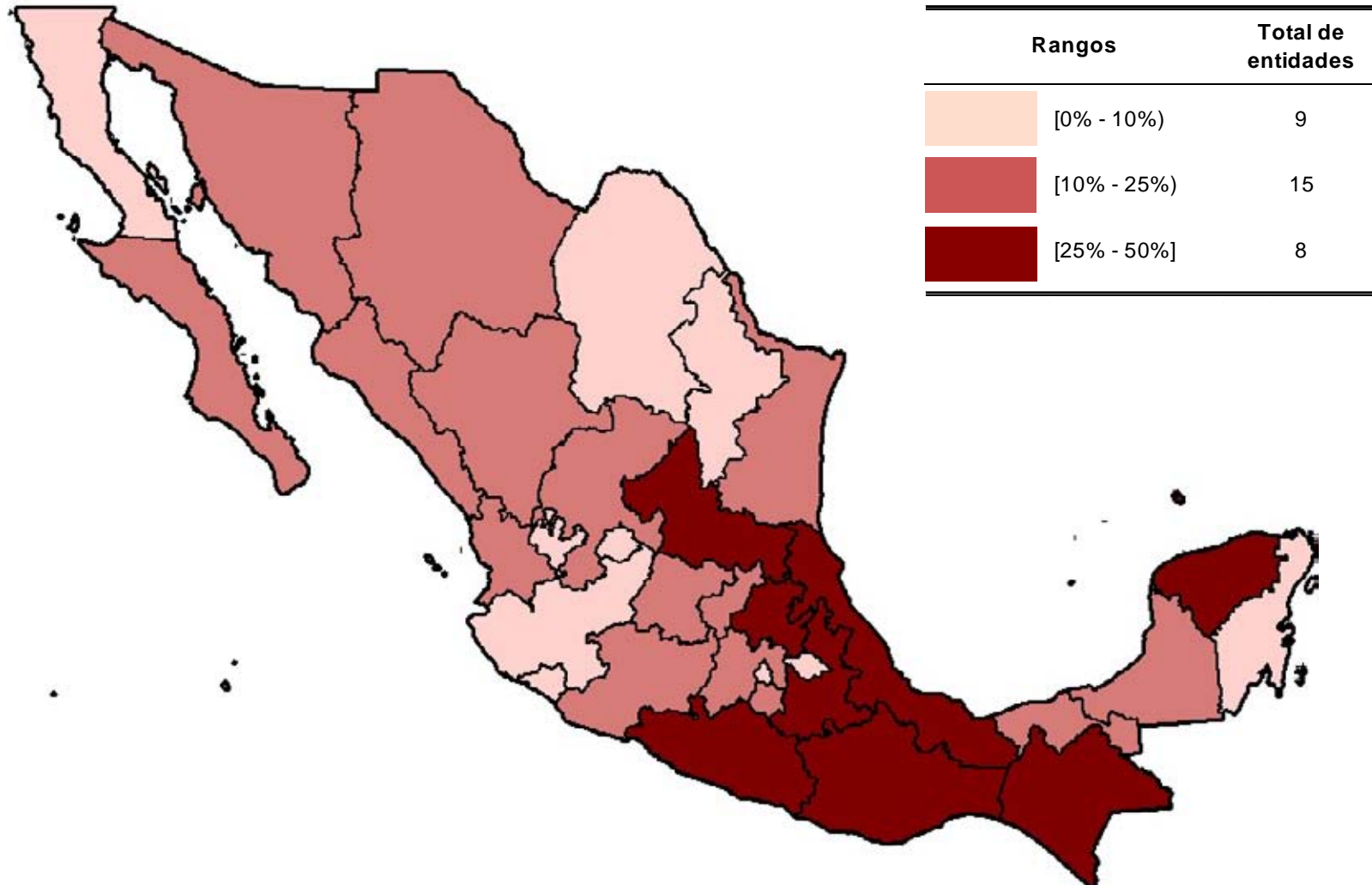
## Carencia por acceso a la seguridad social



# Carencia por calidad y espacios de la vivienda



## Carencia por acceso a los servicios básicos en la vivienda



## Carencia por acceso a la alimentación

